

1

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

ЭКОНОМИКА Алтайского края

№ 1 (43) – 2019

СПЕЦВЫПУСК,
ПОСВЯЩЕННЫЙ
ВОПРОСАМ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
УПРАВЛЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ,
МУНИЦИПАЛЬНЫМИ
И КОРПОРАТИВНЫМИ
ЗАКУПКАМИ



ГОСЗАКАЗ

Алтайский край



В 2018 ГОДУ ИНСТРУМЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ЗАКУПКАМИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ БЫЛИ ПРИЗНАНЫ ЛУЧШИМИ В СТРАНЕ

Экспертный совет регионов по развитию контрактной системы Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам» на XIV Всероссийском форуме-выставке «Госзаказ – за честные закупки» объявил Рейтинг эффективности и прозрачности закупочных систем регионов Российской Федерации.



По результатам Рейтинга Алтайский край стал абсолютным победителем по сравнению с остальными субъектами РФ по числу присвоенных званий лидера. Наивысшие оценки регион получил по 7 номинациям: в сфере развития информационной инфраструктуры региональных и муниципальных закупок, нормативной базы, снятия административных барьеров, обеспечения доступности информации о системе закупок, оценке уровня профессионализма заказчиков, обеспеченности квалифицированными кадрами.

По совокупности присужденных оценок Алтайский край показал лучший результат среди субъектов страны.



Учредитель – Администрация
Алтайского края.

Регистрационное свидетельство
ПИ №ФС 12-0923 от 08.07.2006,
выдано Управлением Федераль-
ной службы по надзору за соблю-
дением законодательства в сфере
массовых коммуникаций и охране
культурного наследия по Сибир-
скому федеральному округу.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

Главный редактор

Дитятев П.В.

Члены редакционной коллегии:

Щетинин М.П., д.т.н., председатель

Ельникова В.М., заместитель

главного редактора

Батейкин Д.В., д.э.н.

Жидких А.А., к.э.н.

Нагорнов А.А.

Кузьмина Н.З.

Мамченко О.П., д.э.н.

Бородин В.А.

Нестеров П.А.

Чесноков Б.А.

Шустов С.Л.

Мнение редакции может не совпа-
дать с мнениями авторов. Ответст-
венность за достоверность фактов
и законность использования чу-
жих источников несут авторы ста-
тей и материалов.

Адрес редакции:

656038, Россия, Алтайский край,
г. Барнаул, пр. Комсомольский, 118,
каб. 227,

тел. : (3852) 367459, 669616

E-mail: rio@alregn. ru

Верстка и оформление –

ООО ТЛ «Красный угол»

Отпечатано

в КГБУ «Типография

управления делами

Администрации Алтайского края».

Алтайский край, г. Барнаул,

ул. Папанинцев, 10б

E-mail: art@alregn.ru.

Подписано в печать 17.04.2019 г.

Заказ №270. Тираж 300 экз.

Распространяется бесплатно.



В ЭТОМ НОМЕРЕ:

- 4 *Приветственное слово Томенко В.П., Губернатора Алтайского края*
ДИТЯТЕВ П.В.
- 6 *Региональные аспекты долгосрочной экономической политики в контексте реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»*
БАТЕЙКИН Д.В.
- 10 *Трансформация и усиление роли рынка государственных учреждений в социально-экономическом развитии региона*
МАЛЫХИН Д.В., КУХТА Н.Г.
- 19 *Новые подходы к эффективному контролю государственных (муниципальных) закупок*
ЗРЮМОВ Е.А.
- 22 *Переход к цифровой экономике. Информатизация экономической и социальной сфер Алтайского края*
КРАВЕЦ Е.Б.
- 28 *Организация закупок лекарственных средств и медицинских изделий в Алтайском крае*
БАРКОВСКАЯ Н.П., САВЕЛЬЕВА И.Ф.
- 33 *Применение цифровых технологий при осуществлении закупок*
КУТНЯШЕНКО Е.В.
- 36 *Электронные закупки как механизм борьбы с ограничением конкуренции на рынке бюджетных закупок*
ЧИКАЛОВА Н.В., ЯНЧЕНКО Н.С.
- 41 *Автоматизация бюджетного процесса и закупочной деятельности как инструмент повышения эффективности управления муниципальными закупками г. Барнаула*
СТЕПАНОВ В.В.
- 47 *Развитие экономик моногородов через закупки у СМП в рамках реализации национальной программы*
В.Н. ЛИШЕНКОВ
- 48 *Цифровая стратегия электронных площадок*
ГРАФЕЕВ В.А.
- 50 *Как поднять целину: Содействие в организации системного развития и внедрения в экономику новых технологий. Региональная составляющая цифровизации хозяйственной жизни*
ПОНОМАРЕВА Ю.В.
- 54 *Деятельность торгово-промышленной палаты по содействию развитию системы бюджетных и корпоративных закупок в регионе*
СТРОИТЕЛЕВА Т.Г.
- 57 *Дополнительное профессиональное образование – залог успеха реализации национальных проектов, повышающих уровень качества жизни населения*

Коротко: стр. 27, 35, 46, 61



Уважаемые коллеги!

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определены двенадцать направлений разработки (корректировки) национальных проектов, охватывающих все сферы жизнедеятельности страны, а также нацеленных на повышение уровня жизни населения, ускорение технологического развития России, и, как результат, вхождение ее экономики в число пяти крупнейших экономик мира.

Перспективы развития Алтайского края в среднесрочном периоде будут неразрывно связаны с реализацией указанных национальных проектов. В настоящее время утверждены их региональные составляющие – паспорта 52 проектов, направленных на достижение вышеназванных целей. Нам предстоит увеличить экспорт несырьевых неэнергетических товаров в 1,7 раза, продукции агропромышленного комплекса в 2 раза, ввод жилья в 1,5 раза, обеспечить снижение в 2 раза доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума. Особое внимание будет уделено увеличению объемов поддержки малого и среднего бизнеса, формированию конкурентной среды, расширению доступа бизнес-субъектов к закупкам, разработке и внедрению цифровых систем во все сферы человеческой деятельности.

Социально-экономические преобразования требуют глобальной технологической трансформации, перехода к цифровой реальности. В Алтайском крае накоплен положительный опыт применения современных IT-технологий в таких областях, как здравоохранение, образование, жилищно-коммунальное хозяйство, обеспечение государственных и муниципальных нужд. В настоящее время ведется интенсивная работа по реализации государственной программы «Цифровая экономика Россий-

ской Федерации», устранению цифрового неравенства. Правительством Российской Федерации регион определен пилотным по направлению «Цифровизация сельского хозяйства». Основная задача, которая стоит перед нами, – показать на примере края преимущества цифровой модели развития.

Алтайский край всегда отличала готовность идти в ногу с современными технологиями в вопросах повышения эффективности государственного управления. В 2007 году регион активно поддержал решение Правительства Российской Федерации о переводе торгов в электронную форму. В 2008 году по количеству закупок через электронные торги край занял второе место в стране. В 2014 году Алтайский край одним из первых среди субъектов Российской Федерации полностью перешел на юридически значимый электронный документооборот между участниками региональной контрактной системы. В 2018 году завершен проект, который позволил с использованием инструментов автоматизированной информационной системы перевести закупки малого объема на конкурентную основу, осуществить их электронизацию: с начала 2019 года введен в промышленную эксплуатацию электронный магазин «Портал поставщиков Алтайского края». Нам удалось не только усилить контроль за расходованием бюджетных средств, но и создать равные условия для всех участников сферы бюджетных закупок.

На форуме Общественной организации «Деловая Россия» в феврале текущего года В.В. Путин обратил внимание на необходимость обеспечения открытости и прозрачности закупок государственных и муниципальных органов власти, компаний с государствен-

ным участием. Задача повышения эффективности расходов, осуществляемых краевыми заказчиками в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», последовательно решается с 2017 года. В прошедшем году мы расширили контур централизованного управления закупками. С 01.01.2019 закупки бюджетных и автономных учреждений, государственных унитарных предприятий в Алтайском крае переведены в единое правовое пространство. Принятые меры создадут для предпринимателей равные условия для ведения конкурентной борьбы за контракт, а также стабильные правила работы на рынке. Увеличение доли конкурентных закупок в общем объеме заключенных контрактов позволит повысить прозрачность деятельности заказчиков в вопросах обеспечения потребностей, решить задачу эффективности расходования средств бюджета.

Экономический рост и результативность работы отраслей, финансируемых из бюджетной системы, напрямую связаны с развитием института обеспечения государственных потребностей. В перспективе деятельность по созданию «умной» системы закупок, основанной на применении передовых информационных технологий, будет продолжена. Важно в полной мере задействовать потенциал интеллектуальной контрактной системы для повышения конкурентоспособности, инвестиционной привлекательности региона, ускоренного роста экономики и улучшения качества жизни и благосостояния населения Алтайского края.

Губернатор Алтайского края
В. П. Томенко

Региональные аспекты долгосрочной экономической политики в контексте реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»



ДИТЯТЕВ П. В.

*Заместитель Председателя
Правительства
Алтайского края,
министр экономического
развития Алтайского края*

Экономика любого региона находится в тесной взаимосвязи с общим состоянием экономики страны. От стратегии федерального центра, тенденций экономики страны в целом во многом зависит как текущее состояние, так и перспективы экономического роста ее регионов. Последние несколько лет социально-экономическое развитие Алтайского края характеризуется положительной динамикой. 2018 год не стал исключением. По его итогам рост валового регионального продукта в сопоставимых ценах оценивается на уровне 100,5 % к предыдущему году, что обусловлено увеличением производства продукции и услуг в ключевых отраслях экономики. Сводный индекс промышленного производства составил 100,5 %, индекс производства продукции сельского хозяйства – 102,5 %. Третий год подряд валовой сбор зерна в крае составляет более 5 млн тонн (в бункерном весе). Оборот розничной торговли увеличился к уровню предыдущего года на 1,3 %, объем платных услуг – на 2 %.

Зафиксированные в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – «Указ») ориентиры задают вектор социально-экономического развития Алтайского края на среднесрочный период. В качестве основных направлений деятельности органов власти обозначены рост продолжительности жизни, повышение благосостояния населения, рост инновационности экономики, формирование высокопроизводительного экспортно ориентированного промышленного и аграрного сектора экономики. Задачи,

сформулированные в Указе, структурированы по этапам, срокам и ответственным исполнителям, выстроена система их реализации на принципах проектного подхода, определены конкретные механизмы, объемы и источники их финансирования.

Алтайский край включился в реализацию поставленных задач, установленных в 12 национальных проектах. В регионе к началу 2019 года утверждены 52 региональных проекта. Опыт реализации подобных проектов имеется: национальные проекты 2005 года, «майские указы» Президента Российской Федерации 2012 года, приоритетные проекты в сфере дорожного хозяйства, благоустройства территорий, социальной сферы в 2017–2018 годах. Нынешние проекты более масштабные, представляют собой не точечные реформы, а комплексные решения и преобразования практически по всем направлениям.

Оценка макроэкономического эффекта от планируемых преобразований и их траектория содержится в долгосрочном прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года, который разработан Минэкономразвития Российской Федерации в конце 2018 года. Прогноз на столь длительный период разработан впервые в рамках действующей системы стратегического планирования (Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»).

Долгосрочная региональная политика выстраивается в контексте федеральной. Правительством Алтайского края сформирован прогноз социально-экономического развития Алтайского края на период до 2035 года (далее – «долгосрочный прогноз»),

проведено его общественное обсуждение.

Долгосрочный прогноз разработан в 3 вариантах: консервативном, базовом и целевом. Возможные сценарии развития региона определяются комбинацией внутренних и внешних факторов, таких как состояние макроэкономической ситуации, уровень развития человеческого капитала, привлечения инвестиций в развитие экономики и социальной сферы региона, интенсивность инновационного и цифрового обновления технологических процессов, динамика производительности труда и др. Консервативный вариант долгосрочного прогноза основан на предположении об ухудшении внешнеэкономических условий: ужесточение санкционного режима, ускорение инфляции, рост стоимости финансовых ресурсов. Базовый вариант предполагает сохранение текущих макроэкономических тенденций и условий (без резких колебаний или с незначительными колебаниями). Целевой вариант долгосрочного прогноза разработан на основе базового варианта. Он характеризуется интенсификацией факторов экономического роста и отличается повышенной устойчивостью к изменениям макроэкономической ситуации.

Долгосрочный прогноз основан на предпосылке достижения к 2024 году национальных целей развития, определенных Указом. Каждая из целей оказывает влияние на показатели долгосрочного прогноза. Так, например, увеличение продолжительности жизни и соответствующий рост активной жизни будет одним из важных факторов преодоления негативных демографических тенденций, а цифровизация экономики позволит добиться больших темпов роста производительности труда.

Можно выделить следующие тренды долгосрочного развития региона. К 2035 году будет меняться структура экономики – прогнозируется увеличение вклада в экономику отраслей развития

человеческого капитала (социальной сферы, образовательных, медицинских, социальных услуг), а также промышленности и строительства. Положительный тренд развития промышленного производства будет обеспечен за счет наращивания объемов выпуска и расширения ассортимента продукции в обрабатывающем секторе, в частности в пищевой и легкой промышленности, деревообработке, химическом производстве, машиностроении. В сельскохозяйственном производстве сохранится поступательная динамика развития на фоне реализации мер государственной поддержки отрасли, применения инновационных, ресурсосберегающих, цифровых и биотехнологий, реализации экспортного потенциала. Наращиванию капитальных вложений в экономику региона будут способствовать формирование благоприятного инвестиционного климата, реализация проектов инфраструктурного строительства с привлечением средств частных инвесторов, упрощение процедур ведения бизнеса, применение и расширение инструментов государственно-частного партнерства для развития коммунальной, социальной и транспортной инфраструктуры.

Обновление структуры занятости населения будет происходить с учетом потребностей экономики. Уровень конкурентоспособности экономики в долгосрочной перспективе все в большей степени будет зависеть от качества профессиональных кадров. Улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности возможно за счет реформирования системы профессионального образования всех уровней, повышения гибкости трудовых отношений, развития системы непрерывного профессионального образования, системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров с учетом определения государственных приоритетов развития экономики.

Долгосрочный прогноз форми-

рует основу для стратегии социально-экономического развития Алтайского края, в которой закреплены долгосрочные цели, приоритетные направления и задачи регионального развития.

С 2007 года развитие региона осуществлялось в рамках стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года (утверждена постановлением Администрации Алтайского края от 28.12.2007 № 622). В 2012 году с появлением новых подходов к государственному управлению, связанных с переходом на среднесрочное планирование регионального бюджета, бюджетированием, ориентированным на результат, сочетанием стратегического и территориального планирования, стратегия была актуализирована (закон Алтайского края от 21.11.12 № 86-ЗС).

В настоящее время с учетом заданных на федеральном уровне векторов разработан проект стратегии социально-экономического развития Алтайского края на период до 2035 (далее – «стратегия-2035»). Все стратегические приоритеты выстраиваются вокруг человека, ради достижения нового качества жизни, которое может быть обеспечено только при динамичном развитии региона.



Развитие человеческого капитала непосредственно связано с системой социальных институтов, обеспечивающих достижение высоких стандартов жизни: здравоохранением, образованием, культурой, физической культурой и спортом, социальной защитой населения. Их развитие – это ведущий механизм приумножения человеческого капитала и повы-



Принципы и подходы формирования Стратегии-2035

шения качества жизни населения края. В каждой сфере определены свои цели и задачи реализации государственной политики. Например, в здравоохранении стратегический ориентир – увеличение продолжительности жизни населения за счет повышения доступности и качества медицинской помощи, внедрения новых медицинских технологий и пациенто-ориентированного подхода. Для этого предполагается обеспечить оптимальную доступность качественной медицинской помощи населению, реализовать комплекс мер по борьбе с онкологическими, сердечно-сосудистыми заболеваниями, создать современную инфраструктуру оказания медицинской помощи детям, внедрить инновационные медицинские технологии, включая систему ранней диагностики и дистанционный мониторинг состояния здоровья пациентов.

Материальные возможности улучшения качества жизни населения связаны с развитием реального сектора экономики, в частности

промышленности и агропромышленного комплекса.

Базой реиндустриализации промышленности региона станет опережающая модернизация традиционных отраслей одновременно с созданием новых высокотехнологических секторов, а также системный сдвиг промышленности в сторону цифровизации. В традиционных отраслях (производство кокса, резиновых и пластмассовых изделий, машиностроение, деревообработка, химическое производство, легкая промышленность, добыча полиметаллов), которые формируют экономическую базу региона, в последующие годы будет обеспечено дальнейшее наращивание объемов выпуска продукции, сопровождаемое интенсификацией производства, внедрением современных эффективных и экологических технологий. Но развитие традиционных производств не сможет в полной мере обеспечить необходимые краю высокие темпы роста. Поэтому в долгосрочном периоде промышленность края все больше будет ориенти-

рована на производство новой конкурентоспособной продукции глубокой степени переработки и инновационной продукции. Во взаимодействии мощных базовых промышленных отраслей и научно-образовательного комплекса края будут сформированы перспективные направления новой экономики.

Развитие агропромышленного комплекса в долгосрочной перспективе будет ориентировано на формирование конкурентоспособного высокотоварного производства, обеспечивающего продовольственную безопасность страны, выпуск экологически чистых продуктов питания, увеличение объема их экспорта и создание условий для повышения уровня жизни сельского населения.

Обеспечение населения доступным и современным жильем, качественными дорогами, жилищно-коммунальными и информационно-коммуникационными услугами, сохранение окружающей природной среды – еще один приоритет регионального разви-

тия. Это обеспечит комфорт жизни населения всего края.

Реализация стратегии-2035 в значительной степени будет зависеть от институциональных условий и механизмов реализации, формируемых на федеральном и региональном уровне. В частности, речь идет о наращивании регионального экспортного потенциала. Сегодня это общенациональный приоритет. В рамках Указа поставлена цель – удвоить объем экспорта несырьевых неэнергетических товаров, прежде всего за счет увеличения поставок продукции агропромышленного комплекса и машиностроения. В разработанном документе отдельным блоком выделена экспортная стратегия, в которой определены перспективы развития экспортной деятельности региона, как в отраслевом, так и в географическом направлении.

Так, в соответствии с экспортной стратегией опережающими темпами будут увеличиваться объемы экспорта продовольственных товаров ввиду агропромышленной специфики региона и активного развития пищевой промышленности. Прежде всего, это мукомольно-крупяная продукция и растительные масла, наращивание объемов экспорта которых связано с ростом объемов сбора урожая зерновых и масличных культур. Регион имеет потенциал в увеличении экспорта овощной и зернобобовой продукции, отходов пищевой промышленности, готовых кормов для сельскохозяйственных животных. Прогнозируется прирост экспорта мясной и молочной продукции в связи с планами региона по наращиванию внутреннего производства и перспективами по отмене либо ослаблению ограничений на ввоз продукции в зарубежные страны. В последние годы регион также начал активно осуществлять экспорт кондитерских и мучных изделий (преимущественно в страны СНГ), увеличение объемов которых возможно при активном продвижении продукции на рынок стран АТР в результате адаптации вкусовых характеристик под предпочтения

жителей данного региона. Наблюдается востребованность алтайского меда на зарубежных рынках, экспорт которого пока ограничивается предъявляемыми требованиями в части сертификации продукции.

Большие перспективы развития экспорта связывают с поставками продукции машиностроения. Возрастает спрос на региональную сельхозтехнику и ее части, механическое оборудование (машины для очистки зерна, насосы, котлы, запорная арматура и прочее), части двигателей внутреннего сгорания, увеличение экспорта которых будет связано с активными процессами модернизации и повышения конкурентоспособности продукции. В настоящее время регион является одним из лидеров России по экспорту грузовых вагонов и частей железнодорожной техники.

Возрастает значимость сферы услуг в развитии экспорта. Алтайский край как регион, являющийся ведущим среди субъектов РФ по темпам развития туризма и предлагающий различные виды отдыха, может стать одним из центров притяжения иностранных туристов. Для увеличения туристического потока гостей из зарубежных стран и роста денежных поступлений от оказываемых услуг необходима разработка новых эксклюзивных маршрутов и туристских продуктов, развитие инфраструктуры, соответствующей мировым стандартам, повышение качества сервисного обслуживания, активное информирование жителей иностранных государств о возможностях отдыха и лечения на территории края.

Одним из направлений развития въездного туризма является предоставление иностранным гражданам медицинских услуг. В регионе создан Алтайский краевой медицинский кластер, который территориально объединяет функционально взаимосвязанные учреждения, предоставляющие высокотехнологичные специализированные услуги. Алтайский край имеет

крупнейший за Уралом санаторно-курортный комплекс, реализующий широкий спектр лечебных и оздоровительных услуг. Для продвижения медицинского туризма на зарубежный рынок необходимо: разработать пакеты услуг для комплексного медицинского обслуживания иностранных гостей, отвечающего современным требованиям, создать комфортные условия для посещения медицинских и оздоровительных учреждений края, включая разработку маршрутов их перемещения от места отдыха до места получения услуг, повышение уровня гостеприимства персонала, использование инновационных технологий в предоставлении услуг (например, развитие телемедицины).

Также Алтайский край имеет потенциал в развитии экспорта образовательных услуг. В региональных вузах обучаются граждане более чем из 20 государств, за последние 5 лет число иностранных студентов в регионе увеличилось более чем в 3 раза. Дальнейшему продвижению региональных образовательных услуг на международный рынок будет способствовать реализация международных образовательных программ, в том числе совместно с зарубежными университетами, строительство современных объектов инфраструктуры для комфортного проживания и обучения иностранных граждан, проведение конференций и форумов с участием иностранных студентов и преподавателей, разработка образовательных туристических маршрутов и летних программ обучения для иностранцев, обеспечение условий для онлайн-образования и другие мероприятия.

Стратегия-2035 после утверждения станет центральным элементом региональной системы стратегического планирования, основой для разработки отраслевых и территориальных программных документов социально-экономического развития Алтайского края на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

ТРАНСФОРМАЦИЯ И УСИЛЕНИЕ РОЛИ РЫНКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНА



БАТЕЙКИН Д.В.

*заместитель министра
экономического развития
Алтайского края, начальник
управления по регулированию
контрактной системы в сфере
закупок, д.э.н.*

Во всем мире важнейшим закупщиком продукции является государство. Цивилизованные формы государственных закупок стимулируют экономическое развитие страны и ее движение к рынку.

В России с 1992 года провозглашен принцип конкурсного размещения государственных закупок. Однако в течение последующих пяти лет конкурсы почти не проводились в основном из-за отсутствия необходимой законодательной базы. Первым правовым актом, повлекшим кардинальные изменения в этой сфере, стал Указ Президента РФ от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд», затронувший интересы тысяч людей, которым пришлось осваивать новые, мало кому знакомые в нашей стране процедуры конкурсного отбора партнеров по хозяйственным связям. На практике было отмечено немало положительных моментов. Заказчики стали проводить закупки гласно, публично, открыто. Проведение конкурсных процедур сопровождалось экономией бюджетных средств. Конкуренция между поставщиками по поводу получения госзаказа на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг приводила к снижению их цены¹. К 2005 году, после кризисного спада 90-х годов XX века, российская экономика демонстрировала устойчивое восстановление и рост доходов бюджета, увеличивалась доля государственных и муниципальных

закупок в валовом внутреннем продукте страны. Это потребовало новых прорывных подходов к созданию инструментов, направленных на повышение эффективности расходования бюджетных средств и борьбу с коррупцией.

Был принят новаторский для того времени Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – «Закон о размещении заказов»). Это стало шагом вперед в объединении разрозненных законодательных актов в создании общего экономического пространства². Закон установил единые правила проведения торгов и ограничил заключение заказчиками прямых контрактов. Было создано единое информационное пространство: информацию о размещении заказов требовалось публиковать не только в печатном издании, но и на официальных сайтах субъектов и муниципалитетов, в 2011 году начал функционировать единый для всех заказчиков официальный сайт для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru. Предпринимались первые попытки электронизации закупок – в 2007 году в практику включили электронные аукционы. Значительное развитие получил институт централизованного размещения заказа через уполномоченный орган, был определен порядок его взаимодействия с другими участниками рынка. Также были обеспечены меры по защите участников закупок от недобросовестных действий заказчиков

¹ Батейкин Д.В. Механизм усиления роли локальных рынков государственных и муниципальных заказов: монография – Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2008. – с. 39.

² Батейкин Д.В. Механизм усиления роли локальных рынков государственных и муниципальных заказов: монография – Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2008. – с. 40.

и эффективному контролю за их деятельностью со стороны Федеральной антимонопольной службы и ее территориальных органов.

Для Алтайского края наиболее значимым из преобразований в сфере государственного управления рынком государственных учреждений стал институт централизованного размещения заказа через уполномоченный орган. В период с 2000 по 2006 годы в Алтайском крае наблюдалось падение доли производства товаров в ВРП и рост доли производства услуг, прежде всего, за счет отраслей оптовой и розничной торговли, ремонта бытовых изделий и предметов личного пользования. Возникла ситуация, при которой на фоне высокого уровня трансфертов из федерального бюджета, передаваемых для поддержания минимальной бюджетной обеспеченности населения и оборота на рынке государственных и муниципальных заказов, замедлялось развитие производства товаров. К концу указанного периода наметилась тенденция снижения доли безвозмездных перечислений в структуре доходов краевого бюджета³. Для обеспечения рационального использования бюджетных средств, расходуемых на закупки товаров, работ, услуг, в 2006 году в крае была сформирована структура управления конкурентным отбором поставщиков, которую возглавил уполномоченный орган – управление государственного заказа Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края (далее – «Главное управление», «Главэкономки»). В указанной структуре заказчиками централизованных поставок через уполномоченный орган являлись 440 краевых организаций, реализующих виды деятельности ОКВЭД отрасли «Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное

социальное обеспечение». Кроме краевых заказчиков в систему была вовлечена 791 организация муниципального уровня⁴. Правовой основой для интеграции муниципальных закупок в региональную централизованную систему обеспечения потребностей стали Соглашения о передаче Главному управлению полномочий на проведение торгов для муниципальных заказчиков.

За 8 лет реализации Закона о размещении заказов в Алтайском крае были достигнуты существенные результаты. Уполномоченным органом проведено свыше 53 тысяч закупочных процедур, государственными и муниципальными заказчиками края заключено контрактов на сумму более 103 млрд рублей, сэкономлено свыше 7,2 млрд рублей бюджетных средств. Объем закупок, осуществленных для муниципальных заказчиков за период с 2008 по 2013 годы, превысил 13,5 млрд рублей, полученная экономия бюджетных средств – 1 млрд рублей. Объем муниципальных закупок в крае, осуществленных через уполномоченный орган, составил порядка 30 %, что является высоким показателем уровня интеграции муниципального заказа в региональную систему закупок.

К моменту принятия Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – «Закон № 44-ФЗ») в крае успешно реализовывались отдельные его элементы, сформированные в процессе совершенствования системы управления бюджетными расходами. Были созданы правовые, экономические и организационные основы функционирования централизованной модели управления государственным заказом, интеграции муниципального заказа в ре-

гиональную систему закупок. Осуществлялось планирование и нормирование приобретаемой заказчиками продукции, ограничение неконкурентных процедур, обеспечивалось привлечение общественных организаций к процедурам торгов, подготовка профессиональных кадров. Это позволило максимально плавно и оперативно перейти от реализации законодательства о размещении заказов к закону о контрактной системе в сфере закупок, только дополнив действующий правовой базис новым инструментарием и изменив архитектуру устройства закупочной системы региона.

С вступлением в силу с 1 января 2014 года Закона № 44-ФЗ на региональном рынке государственных учреждений был образован новый участник – краевое государственное казенное учреждение «Центр государственных закупок Алтайского края» (далее – «Центр госзакупок»). Созданному учреждению передали полномочия на определение поставщиков для государственных и муниципальных заказчиков. На Главное управление (с 1 января 2017 года переименовано в Министерство экономического края Алтайского края, далее – «Министерство», «регулятор») возложили функции органа исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере госзакупок. Передача подведомственному учреждению полномочий позволила регулятору максимально сосредоточиться на построении эффективной закупочной системы и совершенствовании её механизмов.

Муниципальные районы и города края, по примеру устройства закупочной системы региона, также запустили процедуру создания централизованного управления бюджетными расходами. К 2019 году централизованная либо частично централизованная

³ Батейкин Д.В. Механизм усиления роли локальных рынков государственных и муниципальных заказов: монография – Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2008. – с. 57.

⁴ Батейкин Д.В. Механизм усиления роли локальных рынков государственных и муниципальных заказов: монография – Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2008. – с. 89.

система осуществления закупок через уполномоченный орган местного самоуправления принята в 77 % муниципальных образований из 69 административно-территориальных единиц. С учетом сложившейся в предыдущие годы положительной практики по интеграционному взаимодействию в сфере закупок, муниципальными образованиями были заключены долгосрочные соглашения с краевым уполномоченным органом – Центром госзакупок о передаче полномочий на проведение торгов.

Первые годы реализации законодательства о контрактной системе были направлены на формирование региональной нормативной правовой базы, создание новой информационной инфраструктуры, оказание методической и методологической помощи госзаказчикам и бюджетным учреждениям, органам местного самоуправления, обеспечение максимальной регламентации и стандартизации всех закупочных документов. Было принято более 30 нормативных актов, направленных на становление институтов планирования, нормирования закупок, общественного обсуждения, банковского сопровождения, определения финансовых условий осуществления закупок за счет средств краевого бюджета.

Так, в сфере нормирования закупок, относительно федеральных правил, в крае установлены более жесткие ценовые ограничения и требования к характеристикам товаров. Под влиянием социально-экономических процессов нормативные документы актуализируются, расширяется перечень продукции, в отношении которой определены предельные цены и потребительские свойства, уточняется формульный расчет нормативных расходов. Ведется системная работа по проведению экспертной оценки актов о нормировании органов государственной власти.

Введен контроль за прозрачным и обоснованным осуществлением финансовых расчетов на

стадии исполнения контрактов. Установлены случаи привлечения банков к договорным обязательствам: с ценой от 1 млрд рублей для расширенного сопровождения, 500 млн рублей – для мониторинга расчетов. Реперная точка в 5 раз ниже ценового порога, рекомендованного федеральным центром для расширенного банковского сопровождения, в 2 раза – для простого сопровождения. С учетом практики реализации правового акта пороговое значение, при котором банки привлекаются для простого сопровождения расчетов, в 2019 году снижено до 100 млн рублей.

В соответствии с Законом № 44-ФЗ также был определен порог минимальной цены контракта, при которой осуществляется обязательное общественное обсуждение закупок и порядок его проведения. Так, в крае обсуждение закупок проводится при начальной (максимальной) цене контракта от 100 млн рублей до 1 млрд рублей включительно. Это в 10 раз ниже установленного федеральным правовым актом.

Необходимо отметить, что в крае задействован не один инструмент общественного контроля закупочной деятельности заказчиков. Общественные организации вправе принять участие в работе комиссии по рассмотрению заявок участников конкурентных торгов на правах наблюдателей или ее членов. В этих целях Министерством в адрес Алтайской торгово-промышленной палаты, Союза промышленников Алтайского края, Общественной палаты Алтайского края, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае направляется план закупок на ближайший месяц, в последствии рассматриваемый комиссией. Такая практика взаимодействия реализуется в крае более 10 лет.

Одним из важных направлений, работа над которым осуществляется постоянно, стала максимальная стандартизация закупочной деятельности. Министерство утвердило единые формы заявок

на определение поставщиков, документации, протоколов, типовых контрактов, технических заданий на поставку продукции различных видов товаров. Участие в разработке типовых документов приняли Россельхознадзор, Роспотребнадзор, Алтайская торгово-промышленная палата, отраслевые ассоциации, также учитывались судебная практика, решения антимонопольных органов и предложения участников закупочных процедур. Применение унифицированных документов способствует минимизации непреднамеренных ошибок заказчиков, снижению коррупционных рисков, упрощению работы на всех этапах осуществления закупок, созданию предсказуемой и устойчивой среды для поставщиков, повышению доверия бизнеса к сфере бюджетных закупок. Следующий шаг в вопросах стандартизации закупочных документов – объединение всех сформированных ее элементов в единую типовую закупку по отдельным видам товаров, работ и услуг, полная автоматизация процесса которой начинается со стадии планирования.

Таким образом, к 2016 году Министерством была создана устойчивая правовая и методологическая платформа, ставшая базой для дальнейшего совершенствования системы. Основными векторами ее дальнейшего развития были определены: повышение эффективности расходования бюджетных средств за счет развития конкуренции, изменение подходов к организации контроля за обеспечением потребностей краевых заказчиков, установление общих правил осуществления закупок государственными и автономными учреждениями, государственными унитарными предприятиями в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон № 223-ФЗ»), перевод в открытое информационное пространство закупок малого объема, контракты по которым заключаются без проведения торгов.

До 2016 года заявки заказчиков перед поступлением в Центр госзакупок направлялись регулятору для проведения анализа на предмет полноты и корректности содержащихся в них сведений, обоснованности заявленных целей закупок и установленных требований к закупаемым товарам, работам, услугам, начальной (максимальной) цене контракта и методов ее обоснования, нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов. При проведении такой оценки по отдельным видам заявок требовались заключения узкопрофильных специалистов, в том числе по вопросам ценообразования. Данная работа была систематизирована: принято решение об усилении контроля главными распорядителями бюджетных средств за расходами подведомственных учреждений в том числе на обеспечение текущих потребностей, профильных и контрольных ведомств за закупками товаров, работ и услуг для реализации объектов, включенных в государственные программы, адресную инвестиционную программу.

В конце 2016 года постановлением высшего органа исполнительной власти региона создана независимая многоуровневая система оценки обоснованности закупок, предусматривающая создание рабочих групп при органах исполнительной власти, межведомственной рабочей группы при Правительстве Алтайского края. Проверке рабочими группами подлежат заявки на закупки с ценой контракта от 1 до 50 млн рублей. В состав рабочей группы кроме представителей структурных подразделений главного распорядителя бюджетных средств входят, в зависимости от объекта закупки, уполномоченные представители отраслевых министерств и ведомств, а также контролирующих органов. Межведомственная рабочая группа при Правительстве Алтайского края осуществляет оценку заявок на закупки с начальной ценой контракта более 50 млн рублей и в рамках реализации кра-

евой адресной инвестиционной программы вне зависимости от цены контракта (далее – «МРГ»). Состав группы включает заместителей Председателя Правительства Алтайского края, руководителей министерств и ведомств, председателя Счетной палаты, контрольных органов, уполномоченного по правам предпринимателей. Министерство экономического развития Алтайского края организует текущую работу группы, совместно с Центром госзакупок проводит предварительное рассмотрение заявок на осуществление запланированных закупок товаров, работ, услуг в целях подготовки материалов к заседанию МРГ, осуществляет контроль за устранением заказчиками замечаний по результатам рассмотрения (рис. 1).

В период с 2017 по 2018 годы инструмент многоуровневой и независимой оценки обоснованности закупок стал ключевым фактором повышения качества управления бюджетными расходами. В течение этого времени только на заседаниях МРГ рассмотрено

свыше 1000 заявок заказчиков на сумму 35 млрд рублей. По решению МРГ были внесены изменения в 15 % заявок, условия которых способны повлечь неэффективное расходование бюджетных средств, и снижена начальная цена контракта в 5 % заявок, что позволило не допустить перерасхода бюджетных средств на сумму более 110 млн рублей. По экспертной оценке, комплексное применение всех инструментов предварительного контроля принесло краевой казне дополнительную экономию средств в объеме не менее 500 млн рублей.

Также была систематизирована работа по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – «СМСП») и развитию конкуренции. В Алтайском крае, одном из немногих субъектов Российской Федерации, распоряжением высшего органа исполнительной власти региона принят комплексный документ – «дорожная карта», направленная на расширение доступа СМСП к государственным и

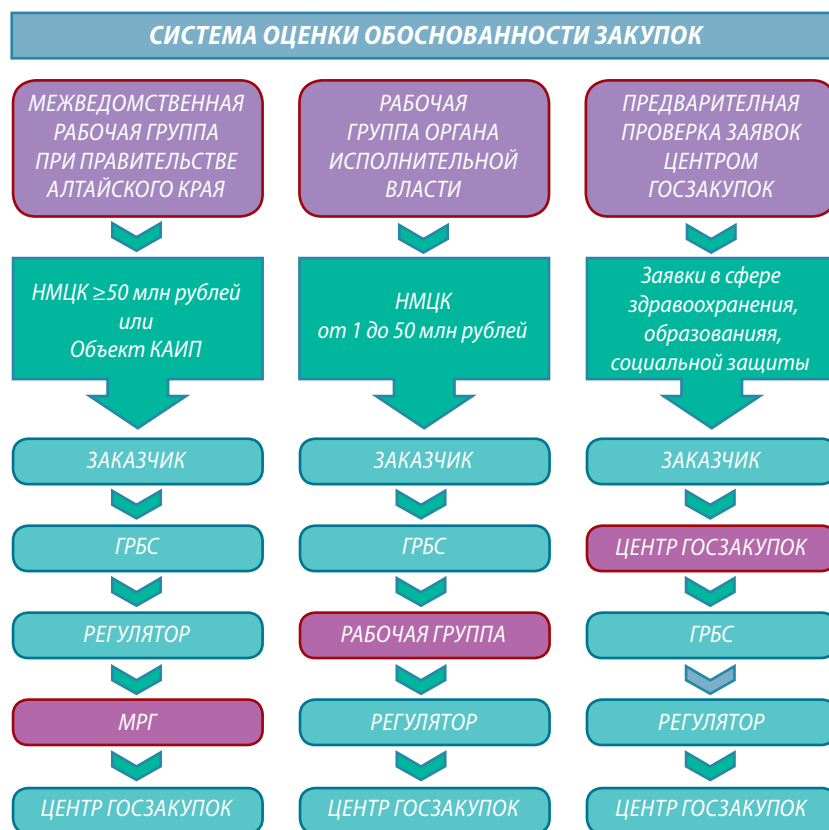


Рис. 1. Система оценки обоснованности закупок

муниципальным закупкам, а также к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием на 2016–2020 годы. В 2018 году в распоряжение внесены изменения, которыми закреплена поэтапное повышение доли закупок товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций для заказчиков краевого уровня.

Принятые меры позволили достичь стабильного увеличения доли контрактов, заключаемых

с СМСП по результатам «специализированных» закупок, участниками которых в соответствии со ст. 30 Закона № 44-ФЗ, могут стать только представители малого бизнеса. По данным системы мониторинга Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) доля закупок у СМСП в общем объеме государственных и муниципальных контрактов, заключенных по итогам конкурентных процедур, увеличилась с 21,6 % в 2016 году до 30 % в 2018. В стоимостном выражении объем закупок за 3 года составил 20 млрд рублей.

ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

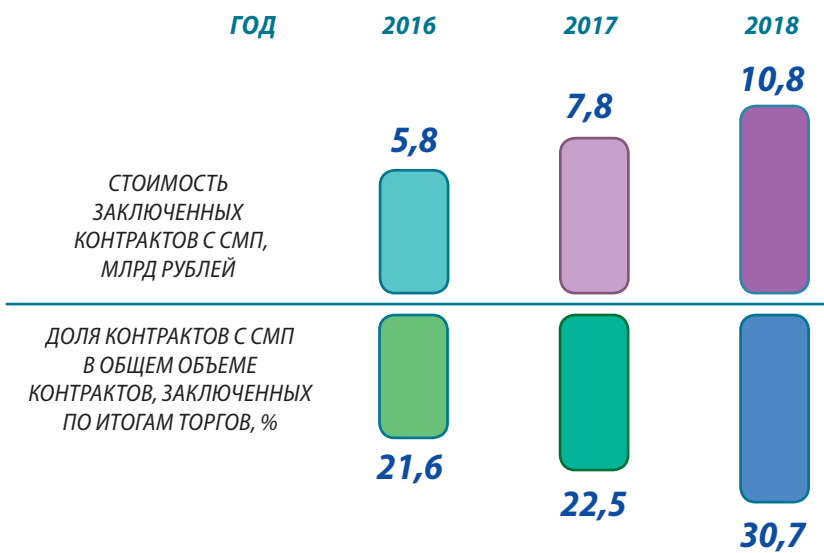


Рис. 2. Поддержка субъектов малого предпринимательства

ИСПОЛНЕНИЕ КВОТЫ ПО КОНТРАКТАМ С СМСП КРУПНЕЙШИМИ ЗАКАЗЧИКАМИ, %

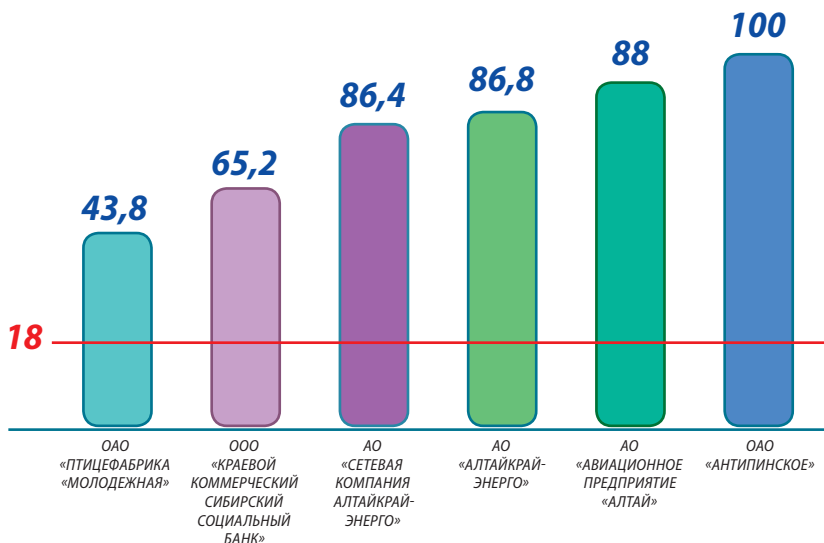


Рис. 3. Исполнение квоты по контрактам с МСП крупнейшими заказчиками

Эффективным механизмом содействия развитию малого предпринимательства, предусмотренным Законом № 44-ФЗ, является привлечение к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из их числа. По данным государственных и муниципальных заказчиков за период с 2016 по 2018 годы объем такого привлечения в денежном выражении превысил 4,5 млрд рублей. Таким образом, за указанный период через систему государственных и муниципальных закупок СМСП было законтрактовано свыше 24,5 млрд рублей бюджетных средств (рис.2).

Реализация механизма оценки соответствия и мониторинга соответствия планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции и лекарственных средств 6 крупнейших заказчиков регионального уровня у СМСП в рамках Закона № 223-ФЗ ежегодно обеспечивает прирост оказываемой поддержки. По итогам 2018 года объем средств, переданных СМСП, составил 1801,3 млн рублей, что в 2 раза превышает значение 2017 года. Квота по привлечению субъектов МСП к закупкам, установленная законодательством в размере не менее 18 % от совокупного годового стоимостного объема заключенных договоров, перевыполнена всеми заказчиками (рис.3).

В 2018 году Министерством разработаны мероприятия по расширению доступа субъектов МСП к закупкам бюджетных и автономных учреждений, государственных унитарных предприятий в соответствии с Законом № 223-ФЗ и включены в региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Согласно условиям проекта заказчикам необходимо обеспечить ежегодный прирост не менее 2 % годовой стоимости договоров, заключенных с субъектами малого и среднего предпринимательства, поэтапно к 2024 заку-

пать у СМСП продукции в объеме не менее 18 % годового объема закупок.

Координация деятельности отдельных видов юридических лиц по исполнению требований Закона № 223-ФЗ в Алтайском крае имеет комплексный характер. Результаты проведения социальными учреждениями закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ, и сложившейся в 2013-2016 годах практики, подтвердили необходимость повышения эффективности расходования всех имеющихся в распоряжении региона ресурсов. Принято решение регламентировать деятельность отдельных видов юридических лиц по осуществлению закупок, перевести обеспечение их потребностей на централизованную основу.

Для создания правовых механизмов Правительством Алтайского края Министерству переданы полномочия по мониторингу закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, методологическому сопровождению государственных унитарных предприятий, автономных и бюджетных учреждений, а также разработке и утверждению типовых форм документов закупки.

Министерством разработаны и утверждены: типовое положение о закупке товаров, работ и услуг учреждений, унитарных предприятий, которым установлен исчерпывающий перечень конкурентных закупок и случаев заключения контракта с единственным поставщиком; соглашение о передаче полномочий на определение поставщиков Центру госзакупок; форма заявки на проведение процедур. До конца 2018 года все заказчики утвердили положения, разработанные на основе типового документа, подписали соглашения о передаче полномочий.

С 1 января 2019 года в Алтайском крае конкурентные процедуры на обеспечение потребностей бюджетных и автономных учреждений, государственных унитарных предприятий согласно Закону № 223-ФЗ осуществляются по единым правилам через Центр гос-

закупок. Принятые меры создали условия для развития конкуренции в данном сегменте рынка. Увеличение доли конкурентных закупок в общем объеме заключенных контрактов позволит получить бюджету положительный эффект в виде экономии средств.

Завершение в 2018 году реализации проекта по созданию электронного магазина для закупок малого объема обеспечило возможность для перевода малых бюджетных закупок в цифровое пространство, повысив прозрачность расходов заказчиков и эффективность их использования, вместе с тем снизив количество административных барьеров для малого бизнеса к заключению прямых контрактов. В январе 2019 года введена в промышленную эксплуатацию подсистема АИС «Госзаказ» – «Портал поставщиков Алтайского края», которая выступает в качестве электронного магазина (далее – Портал, электронный магазин). Создание Портала и обязанность заказчиков краевого уровня осуществлять закупки до 100 тысяч рублей (в отдельных случаях до 400 тысяч рублей) через подсистему закреплены краевым постановлением. С января 2019 года заказчикам было предоставлено право использовать Портал для поиска поставщиков в целях заключения договоров, с марта государственные заказчики, бюджетные учреждения и унитарные предприятия перешли на работу в электронный магазин. Порядком работы на Портале, утвержденным Министерством, установлена обязанность ведения в АИС «Госзаказ» реестра контрактов, заключенных с использованием электронного магазина, а также вне системы. Доступ контролирующих органов к реестру повысил ответственность заказчиков за обоснованность и эффективность бюджетных расходов.

Необходимо отметить возрастающую роль использования современных информационных технологий в вопросах государственного управления. Региональная информационная система АИС «Госзаказ» выполняет задачи по

автоматизации процессов, связанных с планированием, формированием, осуществлением и контролем закупок, взаимодействию всех участников рынка государственных учреждений. Система включает три модуля: «443-ФЗ», «Портал поставщиков Алтайского края» и подсистему «223-ФЗ», все действия в которых подтверждаются электронной цифровой подписью. Следует отметить, что Алтайский край одним из первых в России перешел на полный электронный юридически значимый документооборот, в том числе в сфере государственных закупок. Автоматизированный процесс обработки электронных документов сократил время от момента создания заявки до публикации закупки до нескольких дней и часов. Глубокая структуризация данных от планирования до проведения закупки позволила выстроить многоступенчатую систему контроля вводимой информации на соблюдение законодательства.

Вся процедурная сложность закупок по законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ погружена в электроннику, для пользователей создан понятный интерфейс.

С 2014 года применяется шаблонизация закупок в форме совместных отраслевых и межотраслевых торгов. Организатору совместных торгов – Центру госзакупок достаточно нескольких действий для формирования и публикации закупки, объединяющей потребности нескольких заказчиков, число которых может достигать до 100. Это позволяет не только применять единые технические требования и условия исполнения контракта, но и установить предельную цену на продукцию для заказчиков, в том числе имеющую разную отраслевую принадлежность. Кроме того, консолидация потребностей выступает фактором роста конкуренции. Средний уровень конкуренции по совместным закупкам составляет 6 участников. По отдельным предметам контрактов их число достигает до 22 (рис. 4).

Типизация документов и шаблонизация закупок выступили

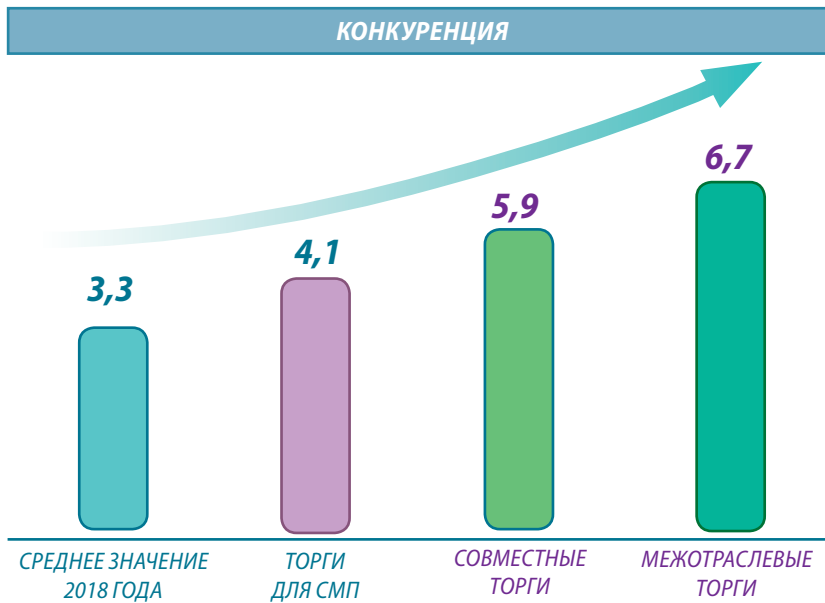


Рис. 4. Конкуренция, ед

переходными этапами к созданию сервиса «Банка типовых закупок», который максимально приближает работу заказчика к режиму «закупка за одно нажатие кнопки». Первая типовая закупка разработана Министерством на поставку бензина и дизельного топлива, в завершающей стадии – на продукты питания по номенклатуре продукции, шины пневматические для легковых автомобилей, офисную мебель, компьютеры, мягкий инвентарь, канцелярские товары. Ро-

ботизация процессов закупочной деятельности от планирования закупки до определения поставщика сократит время, необходимое заказчику на обеспечение потребности, не менее чем в 2 раза (рис. 5).

Решена задача автоматизированного контроля за соблюдением заказчиками сроков и достоверности вводимой информации в реестр контрактов, что позволяет сократить такие распространенные ошибки, как несоответствие статуса поставщика ограничени-

ям закупки, причин заключения контракта с единственным поставщиком, несоблюдение сроков размещения сведений. Функционал системы дополнен сервисом уведомлений заказчиков о корректности размещаемых в ней сведений о контракте посредством электронной почты.

Процесс передачи закупок на общественный контроль также автоматизирован. Необходимость проведения общественного обсуждения закупок и диалог с общественностью отслеживается и сайте «Портал государственных закупок Алтайского края» с последующей публикацией принятого решения.

Реализован механизм оценки планируемых закупок краевых заказчиков рабочими группами при органах исполнительной власти, а также межведомственной рабочей группой. Встроенными средствами системы осуществляется проверка необходимости проведения совещаний рабочих групп, их формирование, информирование о включении пользователя в рабочую группу, дистанционное проведение заседаний, фиксация решений членов рабочих групп с использованием электронной цифровой подписи и автоматическое формирование протоколов. Это предоставляет возможность не только обеспечить соблюдение норм действующего законодательства в сфере закупок, но и значительно повышает экономию финансовых ресурсов, в том числе за счет сокращения транспортных издержек и командировочных расходов для иногородних членов комиссий.

Передача полномочий Центру госзакупок на определение поставщиков осуществлена с АИС. Процессы формирования и подписания электронными подписями соглашения о наделении КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» полномочиями на определение поставщиков, а также положения о закупке с последующей его выгрузкой в единую информационную систему в сфере закупок полностью автоматизированы. Подача заявок на

ЭТАПЫ РАЗРАБОТКИ ТИПОВЫХ СТАНДАРТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК



Рис. 5. Этапы разработки типовых стандартов в сфере закупок

РЕГИОНАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА АЛТАЙСКОГО КРАЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК АИС «ГОСЗАКАЗ»

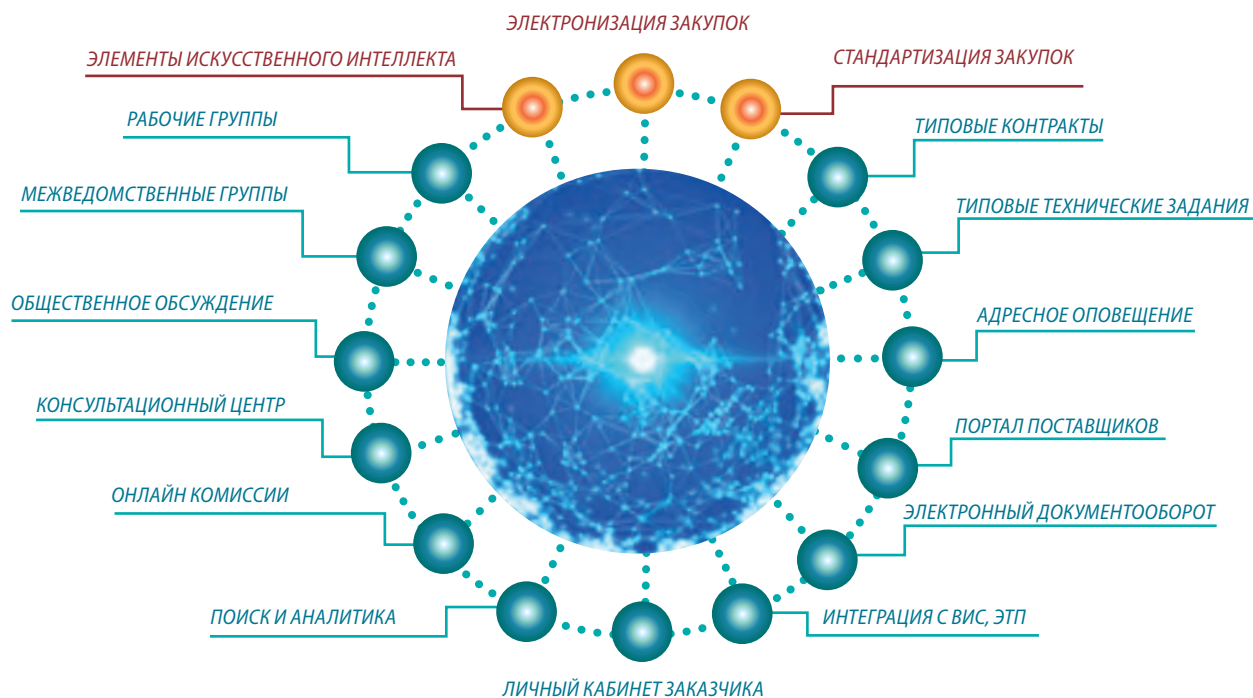


Рис. 6. Региональная информационная система Алтайского края в сфере закупок АИС «ГОСЗАКАЗ»

определение поставщиков, проведение ведомственного контроля осуществляется в подсистеме с использованием электронного документооборота.

Внедрение современных информационных технологий в систему обеспечения потребностей создает необходимые предпосылки для повышения эффективности и прозрачности закупок, увеличения конкуренции в торгах, обеспечения оперативного контроля за движением средств краевого бюджета, снижения коррупционных рисков, сокращения количества нарушений законодательства. Однако потенциал автоматизированной информационной системы не исчерпан, сформулирована стратегия дальнейшего развития ее инфраструктуры на региональном уровне. В ближайшей перспективе главными задачами станут наполнение «Банка типовых закупок», автоматическое формирование референтных цен товаров по проведенным закупкам в регионе, автоматизация инструмента нормирования закупок (рис. 6).

Для решения Правительством Алтайского края базового вопроса государственного управления

о повышении эффективности бюджетных расходов был изменен контур централизованной моде-

ли управления рынком государственных учреждений. С января 2019 года все закупки в регионе,

КОНТУР ЦЕНТРАЛИЗОВАННОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗАКУПКАМИ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ



Рис. 7. Контур централизованной системы управления закупками в Алтайском крае

вне зависимости от регулирующего закона и источников финансирования, осуществляются через уполномоченное краевое казенное учреждение. Это позволило создать единые правила и подходы к обеспечению потребностей региона, повысить прозрачность и открытость деятельности государственных заказчиков, максимально перевести закупки на конкурентные способы отбора поставщика, увеличить объем поддержки МСП через инстру-

менты рынка государственных учреждений (рис. 7).

В то же время многие отечественные и зарубежные исследователи рассматривают функции системы государственного заказа более широко – как инструменты для создания общественных благ, преодоления социальных проблем и снижения социальной напряженности среди населения, как на локальном, так и на региональном уровне. В частности, за счет поддержания эффективного спроса на

уровнях, соответствующих полной занятости, устранения отрицательных экстерналий, практического применения принципов целевого планирования при формировании проектов программ закупок с компетентной стоимостной оценкой потребностей домашних хозяйств, реализации в сфере товарного обращения посреднических функций между производителями и домашними хозяйствами по закупке на рынке продукции и передаче её целевым потребителям⁵.

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ 2018 ГОДА



КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» проведено **15 439** конкурентных процедур или **86 %** от общего количества торгов в Алтайском крае



Совокупная стоимость заключенных государственных и муниципальных контрактов составила **35,3 млрд рублей**



Заказчиками всех уровней бюджетной системы сэкономлено **3,9 млрд рублей**



Показатель эффективности закупок достигнут в размере **9,95 %**, что в **1,8** раза выше сложившегося среднероссийского показателя по данным ЕИС



Среднее значение количества участников на 1 закупку в Алтайском крае составило **3,3 ед.**, что на **0,3** выше среднероссийского показателя по данным ЕИС



По сравнению с итогами 2017 года стоимость контрактов, заключенных с МСП по результатам закупок, осуществленных на основании ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, увеличилась на **37,6 %** и составила **10,8 млрд рублей**



В **2** раза по сравнению с 2017 годом вырос объем поддержки МСП крупнейшими заказчиками Алтайского края в рамках Федерального закона № 223-ФЗ. На исполнение субъектам малого и среднего бизнеса передано договоров на сумму **1,8 млрд рублей**

Рис. 8. Основные итоги 2018 года

⁵ Батейкин Д.В. Механизм усиления роли локальных рынков государственных и муниципальных заказов: монография – Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2008. – с. 90.

НОВЫЕ ПОДХОДЫ К ЭФФЕКТИВНОМУ КОНТРОЛЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКУПОК

Система внутреннего государственного финансового контроля является важной составляющей региональной бюджетной политики. В Алтайском крае полномочия по внутреннему государственному финансовому контролю за соблюдением бюджетного законодательства и контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок осуществляет с 12 декабря 2018 года инспекция финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Алтайского края (до 12 декабря 2018 года – Министерство финансов Алтайского края), которая является органом исполнительной власти Алтайского края.

Совмещение контрольных полномочий в одном органе способствует повышению эффективности контрольной деятельности. Например, предметом контроля органа внутреннего государственного финансового контроля является проверка соответствия поставленного товара (выполненных работ, оказанных услуг) условиям заключенного контракта. При этом проведение данной проверки представляется нецелесообразным без оценки исходных данных о результатах конкурсной процедуры определения поставщика и проверки порядка заключения контракта, что, в свою очередь, относится к полномочиям контрольного органа в сфере закупок.

Таким образом, совмещение контрольных полномочий позволяет проводить проверки расходования средств бюджета, соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок на всех стадиях единого непрерывного закупочного процесса: планирования закупок, проведения конкурсных процедур и исполнения контрактов. Подобная модель системы контрольных органов суще-

ствует в большинстве субъектах Российской Федерации.

В современных реалиях развитие системы финансового контроля (в том числе в сфере закупок) невозможно без совершенствования применяемых форм и методов его организации.

В этой связи одним из ключевых направлений контроля становится внедрение риск-ориентированного подхода. Активное использование системы управления рисками позволяет снизить административную нагрузку на деятельность объектов контроля с одновременным повышением уровня эффективности контрольной деятельности органов власти.

Применение данного подхода необходимо начинать с решения первоочередного этапа контрольной деятельности – планирования, а именно – определения единообразного подхода к выбору объекта контроля. Переход от всеобъемлющего контроля к дифференцированному (основанному на критериях риска) планированию проверок позволяет увеличить охват одних – потенциальных нарушителей и одновременно снизить нагрузку на другие, риск совершения нарушений которыми низок.

Планирование контрольной деятельности в сфере закупок на протяжении двух лет осуществляется на основе риск-ориентированного подхода, в результате использования которого можно определить степень вероятности совершения нарушений объектом контроля. В основе данного подхода лежит расчет и оценка, формирующиеся на системе отбора показателей в сфере закупок:

- количество заключенных контрактов за предшествующий период;
- общая стоимость заключенных контрактов за предшествующий период;



МАЛЫХИН Д.В.

руководитель инспекции финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Алтайского края



КУХТА Н.Г.

заместитель руководителя инспекции финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок

- средняя стоимость одного контракта за предшествующий период;

- количество заключенных контрактов за предшествующий период с понижением начальной (максимальной) цены контрактов на 0 – 2 %;

- количество заключенных контрактов за предшествующий период с понижением начальной (максимальной) цены контрактов на 25 и более %;

- количество жалоб в отношении заказчика;

- данные о предыдущих проверках, в том числе проведенные иными контрольными органами;

- количество контрактов, исполнение которых прекращено;

- данные о нарушениях, полученные из различных информационных систем и средств массовой информации.

По результатам мониторинга органом контроля формируется рейтинг оценки объектов контроля, который упорядочивается по убыванию числовых значений суммарного риска.

Для включения объектов в план контрольной деятельности используется сбалансированный подход (включение объектов контроля из всех категорий риска). Из каждой категории риска выбираются объекты контроля:

- из группы объектов контроля с высоким значением суммарного риска отбирается около 60 % объектов контроля, предполагаемых к включению в план;

- из группы объектов контроля со средним значением суммарного риска отбирается около 20 % объектов контроля;

- из группы объектов контроля с низким значением суммарного риска отбирается около 20 % объектов контроля.

Однако планирование контрольной деятельности подобным риск-ориентированным способом не является окончательным, в ходе апробации показателей в контрольной деятельности, возможна их оптимизация (изменение).

Таким образом, риск-ориентированный подход вне зависимости от области применения контроля обеспечивает его сосредоточенность на зонах повышенного риска, что позволяет вовремя принять превентивные меры, выявить и устранить слабые места и тем самым избежать негативных последствий допущенных нарушений.

При использовании риск-ориентированного подхода периодичность и объем проверок зависят исключительно от масштабов рисков. Для потенциальных нарушителей это оборачивается повышенным контролем, а для добросовестных лиц – пониженным вниманием контролеров (вплоть до его отсутствия).

Эта система является наиболее объективной и прозрачной, позволяет исключить субъективизм, человеческий фактор и без увеличения штатной численности контрольного органа работать

с теми объектами контроля, где существуют реальные проблемы.

Говоря о новых подходах к организации контроля в сфере закупок, необходимо отметить, что к настоящему времени в значительной степени сформирована и совершенствуется система предварительного контроля, которая является одним из приоритетных инструментов, позволяющим выполнять превентивную функцию контроля, направленную на предотвращение совершения нарушений на этапе, когда бюджетные расходы еще только планируются или до момента фактических выплат из бюджета. Поэтому контроль должен быть направлен прежде всего на своевременное предупреждение, выявление реально существующих проблем и, как результат, сокращение нарушений.

В Алтайском крае с 2016 года помимо последующего контроля, основанного на риск-ориентированном подходе, успешно реализуется предварительный контроль, который осуществляется по трем направлениям.

Первое – это предварительный контроль заявок заказчиков на осуществление закупок на этапе подготовки проведения конкурсных процедур. Оценка закупок осуществляется на предмет:

- обоснованности заявленной потребности и экономической целесообразности;

- обоснованности начальной (максимальной) цены контракта;

- обеспеченности заказчиков лимитами бюджетных обязательств для осуществления закупок;

- соответствия закупки требованиям о нормировании.

Рассмотрение заявок заказчиков осуществляется рабочими группами с участием представителей регулятора, контрольных органов и профильных ведомств.

За 2017 – 2018 годы было рассмотрено более 1,3 тыс. заявок заказчиков на закупку товаров (работ, услуг) на общую сумму более 37 млрд рублей, в более чем 13 % заявок были отмечены замечания.

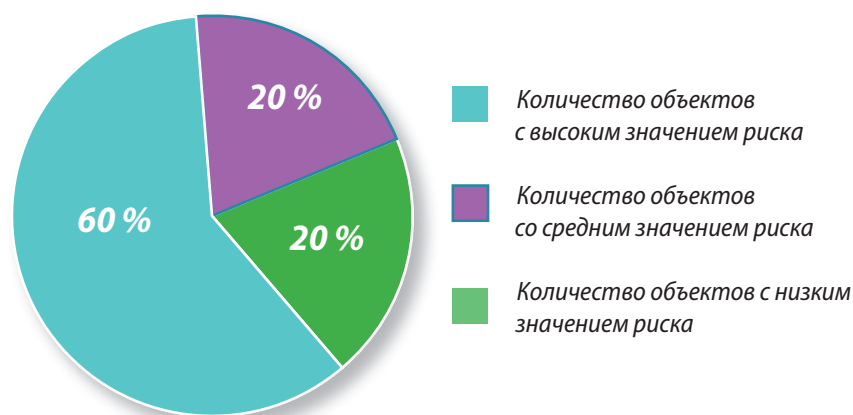


Рис.1. Формирование плана проведения проверок в сфере закупок

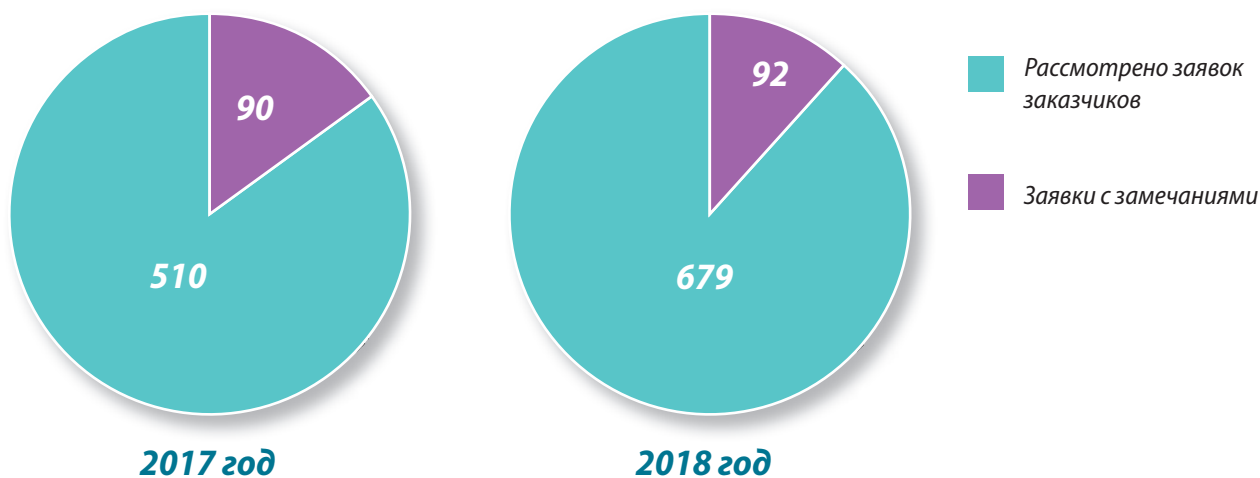


Рис. 2. Рассмотренные заявки в рамках рабочих групп

Значительный блок замечаний связан с нарушениями при формировании начальной (максимальной) цены контракта: на этапе планирования закупок заказчиками не в полной мере проводится анализ информации о реальной рыночной стоимости закупаемых товаров (работ, услуг), а обоснование цены контракта ограничивается несколькими коммерческими предложениями аффилированных (зависимых) организаций.

Общее снижение начальной (максимальной) стоимости закупаемых товаров (работ, услуг) до проведения конкурсных процедур по рассмотренным заявкам заказчиков за 2017–2018 годы составило более 160 млн рублей.

Второе направление предварительного контроля – мониторинг конкурсных процедур, проводимых муниципальными заказчиками. Специалистами контрольного органа выборочно по рискованным направлениям проверяются объявляемые муниципальными заказчиками конкурсные процедуры на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

За 2016–2018 годы проведен мониторинг более 560 объявленных конкурсных процедур для муниципальных нужд на сумму более 2,5 млрд рублей. Нарушения законодательства были выявлены при анализе 27 % закупок. В целях предотвращения нарушений в адрес администраций муниципальных

образований незамедлительно направляется информация об имеющихся правонарушениях, вносятся предложения о необходимости принятия мер по устранению допущенных нарушений и внесении изменений в документацию о закупке.

Принятие данных мер позволило оперативно (до окончания проведения конкурсных процедур и определения победителя) устранить около 90 % нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а также предотвратить совершение нарушений на этапе заключения и исполнения контрактов.

Третье направление предварительного контроля – проверка исполнения контрактов на выполнение строительно-монтажных работ, финансируемых за счет средств краевого бюджета.

На этапе окончательной приемки выполненных по объекту работ проводятся проверки предъявленных к оплате объемов и стоимости работ с привлечением экспертов, представителей заказчика и подрядной организации.

Данная форма контроля позволяет устранить нарушения до момента полной оплаты по контракту.

Таким образом, развитие элементов риск-ориентированного подхода к организации контрольной деятельности наряду с внедрением предварительного контроля приводит к существенному сокращению плановых «тотальных» проверок объектов контроля и позволяет увеличить число результативных контрольных мероприятий, сосредоточится на контроле наиболее рискованных направлений бюджетных расходов.



ПЕРЕХОД К ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕР АЛТАЙСКОГО КРАЯ



ЗРЮМОВ Е.А.

министр цифрового развития
и связи Алтайского края

Одним из приоритетов государственной политики в настоящее время является национальный проект «Цифровая экономика». На федеральном уровне согласно Указу Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определены основные направления и задачи по его реализации. К ним относятся: развитие информационной инфраструктуры, подготовка кадров для цифровой экономики, обеспечение информационной безопасности, внедрение сквозных цифровых технологий, организация цифрового государственного управления.

Аналогичные направления работы предусмотрены проектом региональной программы и входящими в ее состав региональными проектами. Подготовительным этапом ее формирования стали:

Создание рабочих групп по реализации в крае национальной программы «Цифровая экономика» во главе с представителями крупных ИТ-компаний края;

Организация в августе 2018 года на площадке Алтайского государственного технического университета имени И.И. Ползунова встречи временно исполняющего обязанности Губернатора Алтайского края В.П. Томенко с представителями ИТ-отрасли (операторы связи, ведущие региональные ИТ-компании, представители органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Алтайского края, представители вузов края);

Организация в октябре 2018 года XI Алтайского регионального ИТ-форума. На мероприятии было зарегистрировано более 1000 участников из 10 регионов Российской Федерации. Деловая программа форума включала работу 9 площадок и 15 секций. Участники обсудили построение «умных» городов и цифровой инфраструктуры, проблемы информационной безопасности, кадров в ИТ-сфере, развитие цифровой экономики;

Формирование кейсов (лучших практик) информатизации, которые размещены на официальном сайте Алтайского регионального ИТ-форума

СТРУКТУРА ПРОЕКТА РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «ЦИФРОВОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ»		ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ НАПРАВЛЕНИЙ ПРОЕКТА ПРОГРАММЫ
1	• Нормативное регулирование цифровой среды	<ul style="list-style-type: none"> • Сформировать правовые условия единой цифровой среды доверия; • Обеспечить благоприятные правовые условия для сбора, хранения и обработки данных
2	• Информационная инфраструктура	<ul style="list-style-type: none"> • Подключить к сети «Интернет» все ОИВ и ОМСУ Алтайского края, медицинские организации, фельдшерско-акушерские пункты, образовательные организации
3	• Кадры для цифровой экономики	<ul style="list-style-type: none"> • Формирование ключевых компетенций цифровой экономики; • Обеспечение содействия гражданам, в том числе старшего возраста, в освоении ключевых компетенций цифровой экономики
4	• Информационная безопасность	<ul style="list-style-type: none"> • Создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры в ОИВ, ОМСУ, организациях
5	• Цифровые технологии	<ul style="list-style-type: none"> • Увеличение затрат на развитие «сквозных» цифровых технологий; • Увеличение объема выручки проектов на основе внедрения «сквозных» цифровых технологий компаниями, получившими поддержку
6	• Цифровое государственное управление	<ul style="list-style-type: none"> • Внедрение «реестровой модели» предоставления услуг в электронной форме; • Внедрение «суперсервисов» предоставления услуг в электронной форме

Год	Доля жителей Алтайского края, зарегистрированных на ЕПГУ, % (от 14 лет)	Доля граждан, использующих электронные государственные и муниципальные услуги, %
2014	10,32	27,6
2015	17,20	32,2
2016	28,70	31,1
2017	50,5	68,3
2018	66,65	-

ма, направлены в АНО «Цифровая экономика».

Следует отметить, что в Алтайском крае уже создана основа для решения поставленных задач. Системно и последовательно выполняются мероприятия по совершенствованию государственного и муниципального управления, в том числе по развитию информационного общества и формированию электронного правительства.

Подпунктом «в» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 установлено, что доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, до конца 2018 года должна составить не менее 70 %. Значение названного показателя в Алтайском крае уже по итогам 2017 года равнялось 68,3 %.

За 2018 год количество жителей края, зарегистрированных на Едином портале государственных услуг (далее – «ЕПГУ»), увеличилось более чем на 300 тыс. и составило 1 310 102 человека (66,65 % от общего числа жителей края старше 14 лет).

Этому во многом способствовала проведенная в 2018 году кампания по продвижению электронной формы предоставления государственных и муниципальных услуг (размещены материалы в СМИ, подготовлен лонгрид «Госуслуги для бизнеса», проведены тематические уроки в школах, распространена полиграфическая продукция). Организованы выездные встречи с населением 25 районов и городов края, в ходе которых демонстрировались возможности ЕПГУ, осуществлялась регистрация

граждан в Единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА).

Результаты работы по данному направлению можно оценить, исходя из позиций Алтайского края в рейтингах субъектов Российской Федерации:

- 22 место по количеству заказываемых в электронной форме федеральных услуг (705 720 заявлений);

- 13 место по количеству региональных и муниципальных услуг, заказанных жителями края на ЕПГУ. Согласно сведениям, внесенным органами исполнительной власти Алтайского края в государственную информационную систему «Управление», доля обращений за государственными услугами, направленных в электронной форме, в 2018 году составила 41,3 %;

- 29 место по количеству запросов в СМЭВ (доля электронных запросов около 99,8 %);

- 25 место по количеству платежей через ЕПГУ (более 400 тыс. платежей).

Доля электронного документооборота между органами исполнительной власти Алтайского края в общем объеме – 76 %. В Единой системе электронного документооборота региона работают все краевые органы исполнительной власти, администрации муниципальных районов и городских округов.

К главным задачам по развитию цифровой экономики, безусловно, относятся вопросы инфраструктуры. Очевидно, что с развитием цифровых технологий меняются повседневная жизнь человека, производственные отношения, структура экономики и образования,

возникают новые требования к коммуникациям, вычислительным мощностям, информационным системам и сервисам. Информационная инфраструктура призвана обеспечить эти требования, она становится локомотивом всей экономики и составной частью социальной сферы.

В настоящее время телекоммуникационное оснащение территорий Алтайского края значительно разнится. Только 10 % муниципальных образований отвечают установленным в законодательстве Российской Федерации требованиям по уровню цифровизации.

В рамках решения задачи увеличения зоны покрытия услугой широкополосного доступа к Интернету оператором услуг связи «Рапир Телеком» при содействии Минсвязи Алтайского края установлены базовые станции беспроводного широкополосного доступа к Интернету более чем в 10 административных центрах региона. Всего в 2017–2018 годах установлено более 30 базовых станций, в планах оператора связи на 2019 год – осуществить установку базовых станций еще в 20 районных центрах. В конечном итоге создана техническая возможность обеспечить сигналом населенные пункты, в которых оказание услуг связи по проводным технологиям экономически нецелесообразно.

В регионе продолжается реализация федерального проекта по устранению цифрового неравенства, которым предусмотрена установка в населенных пунктах численностью от 250 до 500 человек беспроводных точек доступа к Интернету.

Всего по состоянию на конец 2018 года в рамках проекта к Интернету подключено 117 населенных пунктов края. Организована работа по подключению всех больниц и поликлиник к скоростному Интернету. На конец 2018 года из 189 первоочередных к подключению медицинских организаций края подключены все.

Операторы сотовой связи продолжают развертывание в Алтайском крае сетей скоростного доступа к Интернету по технологии LTE (4 G), в том числе в большинстве районных центров края. Так, в 2018 году осуществлен запуск в селах Быстрый Исток, Бурла, Зональное, Калманка, Новогорьевское, Петропавловское, Смоленское, Солонешное, Табуны, Топчиха, Тюменцево, Усть-Чарышская Пристань, Шипуново, а также ещё в 50 сельских населенных пунктах края (суммарно 60 % населения края).

Дальнейшая работа в этом направлении будет вестись в рамках регионального проекта «Информационная инфраструктура», приоритетной задачей которого является подключение к сети Интернет всех органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Алтайского края, медицинских организаций, фельдшерско-акушерских пунктов, образовательных организаций, расположенных в населенных пунктах

численностью 100 – 1000 человек.

Одним из ключевых направлений национального проекта «Цифровая экономика» является подготовка кадров. На федеральном уровне для реализации указанных целей будет предусмотрена государственная система стимулирующих выплат в виде персональных цифровых сертификатов, грантов. Университетам будут предоставляться субсидии на реализацию программ ускоренной подготовки специалистов по ключевым компетенциям цифровой экономики.

Задача регионов при этом – оказывать информационную поддержку, формировать активность образовательных организаций по инициированию заявок на получение государственной поддержки. Данная позиция отражена в соответствующем региональном проекте наряду с задачами по выявлению и поддержке талантливых школьников, повышению цифровой грамотности населения, в том числе пожилого возраста.

В целях подготовки кадров для цифровой экономики в крае проведена работа по формированию перечня приоритетных тем выпускных и научно-исследовательских работ с учетом потребностей предприятий Алтайского края в технологических нововведениях. Они связаны с изучением больших данных, нейротехноло-

гий и искусственного интеллекта, систем распределенного реестра, квантовых технологий, новых производственных технологий, промышленного Интернета, компонентов робототехники и сенсорики, технологий беспроводной связи, технологий виртуальной и дополненной реальностей. Разработанный перечень рекомендован образовательным и научным учреждениям к внедрению в деятельность.

К тому же перечень так называемых сквозных технологий качественно меняет структуру информатизации в крае в последние годы. Среди таких тенденций необходимо отметить рост пользовательского спроса на интеллектуальные устройства и интернет-сервисы, применение датчиков и исполнительных устройств для оборудования материальных объектов и их подключение к сетевой инфраструктуре, дальнейшее внедрение информационных технологий в управление бизнесом, автоматизацию государственного сектора. Развитие получает практика передачи на аутсорсинг неосновных видов деятельности, в первую очередь, сервисных. Основными точками роста сегмента разработки программного обеспечения в крае на ближайшие годы станут облачные технологии, системы автоматизации бизнеса, технологии обработки больших массивов дан-

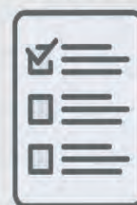
ТРЕБОВАНИЯ К СКОРОСТИ ПЕРЕДАЧИ ДАННЫХ:

- образовательные организации, находящиеся:
 - в городских поселениях – **100** Мбит/с;
 - в сельских поселениях и поселках городского типа – **50** Мбит/с;
- избирательные комиссии:
 - субъектов России – **90** Мбит/с
 - территориальные – **40** Мбит/с
- остальные социально значимые объекты - **10** Мбит/с;
- социально значимые объекты, подключаемые посредством спутниковых линий связи – не менее **1** Мбит/с.



ТРЕБОВАНИЯ К ОКАЗАНИЮ УСЛУГ:

- время задержки IP-пакетов не более **100** мс;
- вариация времени задержки IP-пакетов не более **50** мс;
- потери IP-пакетов не более **10**%.



ных и приложения для мобильных устройств.

Рассматриваемая сфера в крае активно развивается, оформляясь в самостоятельную целостную отрасль. В настоящее время на территории Алтайского края официально осуществляют свою деятельность свыше 150 компаний в сфере информационных технологий. В регионе разрабатываются системы электронной коммерции, интернет-порталы, прикладное программное обеспечение, а также программное обеспечение для наиболее популярных мобильных платформ (iOS и Android); действуют центры интеграции информационных систем для автоматизации бизнес-процессов, а также технические сервисные центры.

В целях подготовки кадров в этих сегментах осуществляется организация и проведение профориентационных экскурсий для школьников и студентов на ИТ-предприятиях региона. В целях поиска перспективных инновационных команд, развития компетенций начинающих предпринимателей в регионе совместно с Ассоциацией поддержки инноваций организованы: форум разработчиков «Хакатон», конференция «Стартап-марафон», школа открытого университета Сколково «Навигатор инноватора». Совместно с Фондом развития интернет-инициатив на площадках ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет» и ФГБОУ ВО «Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова» открыт курс «Интернет-предпринимательство». На базе ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет» осуществляется деятельность по реализации проекта «Яндекс.Лицей».

В целях продвижения перспективных проектов информатизации, повышения качества, конкурентоспособности информационных продуктов и услуг, ежегодно в Алтайском крае проводятся мероприятия:

Конкурс «Лучшие проекты информатизации на Алтае». Участие позволяет разработчикам проде-

монстрировать результаты проекта, воспользоваться рекомендациями ведущих экспертов ИТ-сферы, а также привлечь внимание потенциальных инвесторов. Кроме того, проекты, занявшие призовые места, презентуются в рамках ИТ-галереи современных разработок для бизнеса и государства, сопровождающей крупные отраслевые мероприятия края (Форум «Электронная неделя на Алтае», Алтайский региональный ИТ-Форум, Международный молодежный управленческий форум «Алтай. Точки Роста» и др.);

Ежегодный краевой конкурс «Проекты Национальной технологической инициативы», победителям которого предоставляется поддержка в виде целевых грантов на развитие проектов по направлениям «Фуднет», «Хелснет», «Энерджинет» и «Сэйфнет».

Кроме того, информационная поддержка перспективных инновационных команд для развития компетенций начинающих предпринимателей и популяризации идей инновационного и ИТ-бизнеса в регионе реализуется совместно с Ассоциацией поддержки инноваций с привлечением специалистов Фонда развития интернет-инициатив.

В ближайшее время на федеральном уровне в рамках национального проекта планируется осуществление грантовой поддержки проектов малых предприятий по направлениям развития сквозных цифровых технологий в соответствии с приоритетами «дорожных карт» по направлениям их развития, а также поддержка компаний-лидеров по разработке продуктов, сервисов и платформенных решений на базе сквозных цифровых технологий. Также будет предусмотрена поддержка разработки и внедрения российскими организациями технологий, продуктов, сервисов и платформенных решений в целях повышения доступности российского программного обеспечения и программно-аппаратных комплексов для цифровой трансформации приоритетных отраслей эконо-

мики и социальной сферы. Алтайский край будет активно участвовать в осуществлении таких мер поддержки федерального уровня и, безусловно, расширять перечень региональных.

Региональный проект «Цифровое государственное управление» предусматривает продолжение данной работы, но уже с новой качественной позиции. Так, будет реализована реестровая модель предоставления услуг, результатом которой станет не бумажный документ, а внесение записи в соответствующий информационный реестр. Предстоит внедрить так называемые суперсервисы по 25 жизненным ситуациям (рождение ребенка, утрата близкого человека, вступление в брак и др.). Их суть в получении набора услуг при наступлении того или иного события в жизни человека. При этом услуги должны исключать личное взаимодействие заявителя с органами власти, предоставляться в автоматизированном режиме, мгновенно по запросу.

Также в регионе запланирована работа по увеличению доли закупаемого и (или) арендуемого органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Алтайского края отечественного программного обеспечения, защите информационных систем органов власти Алтайского края от компьютерных атак (региональный проект «Информационная безопасность»), развитию сквозных цифровых технологий и увеличению доходов от реализации проектов, в основе которых лежат эти технологии (региональный проект «Информационные технологии»). Акцент в данном проекте поставлен на применении новейших цифровых технологий в отрасли сельского хозяйства.

Сегодня агропромышленный комплекс находится на подъеме: собираются рекордные урожаи, успешно решаются задачи по ускоренному импортозамещению, страна вышла в лидеры по экспортным поставкам зерна. По многим показателям уже достигнуты целевые индикаторы, заложенные

АГРОРЕШЕНИЯ ДЛЯ АГРОБИЗНЕСА



● Будет организовано масштабирование отечественных комплексных цифровых агро решений для предприятий АПК:

- «Умная ферма»
- «Умное поле»
- «Умное стадо»
- «Умная теплица»
- «Умная переработка»
- «Умный склад»
- «Умный агроофис»



в Доктрине продовольственной безопасности. Во многом – это результат существенного прироста инвестиций в АПК.

Эти успехи стали следствием смены подходов к реализации государственной аграрной политики, которая стала основываться на системном подходе, и в целом доказывают правильность избранных приоритетов. Вопросы, касающиеся климата, энергии, здоровья, питания, мобильности, безопасности и коммуникаций являются в настоящий момент наиболее актуальными. Становится очевидно, что реализация этих направлений будет основываться на создании высокотехнологичных производств, платформ и сервисов, в том числе государственных.

Именно поэтому Алтайский край вошел в число пилотных регионов страны по внедрению цифровых технологий в сельском хозяйстве. Космический мониторинг полей, дистанционно управляемые тракторы и комбайны, системы точного посева и полива – это не перспективы отдаленного будущего, а сегодняшний и завтрашний день аграрного комплекса края. Сегодня в регионе уже есть

полтора десятка передовых хозяйств, которые активно внедряют цифровые технологии. Используя их опыт и наработки, тиражируются лучшие практики в отрасли АПК, в том числе и по созданию конкурентоспособных аналогов импортным системам управления сельскохозяйственным оборудованием. Это и многофункциональные комплексы параллельного вождения (АО «БСКБ «Восток»), различное оборудование в системах «точного земледелия» (НПО «ЭРА Новых Технологий») и многие другие.

В Алтайском крае с 2015 года внедрена информационная система автоматизации процессов подготовки, приема и анализа документов для оказания государственной поддержки. В этом же году система заняла призовое место на Всероссийском конкурсе лучших практик региональной информатизации «ПРОФ-ИТ».

В 2017 году проведена ее модернизация, добавлен модуль мониторинга использования пахотных земель в регионе с использованием геоинформационных технологий. Уже сейчас загружено более 140 тыс. участков с инфор-

мацией о выращиваемой культуре и пользователе. Это дало возможность полнее выполнять контроль за оборотом земель сельскохозяйственного назначения. А для аграриев электронные планы позволили оптимизировать выполнение полевых работ, вести строгий учет затрат, историю полей, вносить почвенный анализ, прогнозировать урожайность на участках поля, в реальном времени вести дистанционный мониторинг, контролировать качество проводимых работ, на начальном этапе работ вести учет рентабельности поля. В настоящее время системой пользуются более 2,5 тысяч сельхозпроизводителей края через систему личных кабинетов, построенных на открытых технологиях и отечественном программном обеспечении.

В рамках заключенных соглашений с АО «Российские космические системы», ООО «Руснавгео-сеть», ООО «Национальная сеть высокоточного позиционирования» в этом году планируется к реализации внедрение в трех пилотных хозяйствах края платформы цифрового сельскохозяйственного производства, со-

держщей навигационно-информационные сервисы и системы высокоточного позиционирования, технологии «точного земледелия» и иных ресурсосберегающих технологий для различных почвенных зон и сельскохозяйственных культур.

Прежде всего – это внедрение интеллектуального отраслевого планирования по принципу выращивания наиболее рентабельных культур с учетом транспортного плеча к месту переработки или потребления, а также характеристик местности. Широкое использование в таких платформах (с учетом наличия огромного массива данных) имитационного моделирования производственных процессов позволяет обезопасить себя от потенциальных ошибок.

как уже применяющиеся, так и перспективные.

По согласованию с Минсельхозом России центр компетенций этого пилотного проекта создан на базе Алтайского государственного аграрного университета, что позволит апробировать мероприятия ведомственной программы «Цифровое сельское хозяйство». Его целью станет обеспечение технологического прорыва в АПК и повышение производительности труда на сельхозпредприятиях в 2 раза к 2021 году, а также обеспечение отрасли высококвалифицированными кадрами для управления цифровыми технологиями. Уже сегодня имеются договоренности по созданию программ переподготовки специалистов для АПК региона



Мировая практика показала необходимость серьезных инвестиций в данное направление, в том числе со стороны государства. Тем более, что создаваемый механизм должен представлять собой набор многочисленных сервисов, начиная с рекомендаций по внесению удобрений и заканчивая прогнозами спроса на ту или иную продукцию. Создание цифровой платформы, заявленное Минсельхозом России, позволит агрегировать на единой шине все возможные технологии,

в области геоинформатики и обработки данных дистанционного зондирования с Алтайским государственным аграрным университетом, Алтайским государственным университетом. Таким образом, регион планирует стать активным участником мероприятий ведомственного проекта, согласно которому в 2019–2021 годах обучение компетенциям цифровой экономики пройдут 55 000 специалистов отечественных сельскохозяйственных предприятий.

Коротко

ФОНД РАЗВИТИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ УЧАСТВУЕТ В ФИНАНСИРОВАНИИ ПРОЕКТОВ СЕМИ РЕГИОНАЛЬНЫХ КОМПАНИЙ

Итоги работы Фонда развития Алтайского края в 2018 году подвели на первом заседании Попечительского совета. Отчет по предоставлению льготных займов инвесторам представил директор фонда Борис Копылов. На заседании также обсудили перспективные направления развития и планы работы на 2019 год.

Участники мероприятия отметили востребованность нового инструмента поддержки инвестиционной деятельности промышленных предприятий региона. В настоящее время Фонд развития Алтайского края принимает участие в финансировании проектов семи региональных товаропроизводителей. Общая сумма принятых фондом обязательств по предоставлению займов превышает 345 млн рублей. Получатели займов обеспечат создание не менее 160 новых рабочих мест, сообщают в Минэкономразвития Алтайского края.

СПРАВКА. Фонд развития Алтайского края создан в декабре 2017 года в соответствии с постановлением Правительства края от 19.12.2017 № 460. Учредителем выступило Минэкономразвития Алтайского края.

Попечительский совет фонда возглавляет председатель комитета по бюджету и налогам Алтайского краевого Законодательного Собрания Владимир Устинов. В составе совета – председатель Совета Алтайского краевого отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» Евгений Госьков, председатель комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству Альберт Лунев, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае Павел Нестеров, начальник управления инвестиций Минэкономразвития Алтайского края Марина Акулова.

По материалам официального сайта Алтайского края <https://www.altairregion22.ru>

ОРГАНИЗАЦИЯ ЗАКУПОК ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ И МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ



КРАВЕЦ Е.Б.

*временно исполняющий
обязанности заместителя
министра здравоохранения
Алтайского края*

На территории Алтайского края закуп лекарственных препаратов осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Закупки лекарственных препаратов для льготной категории пациентов Министерство здравоохранения Алтайского края проводит посредством электронных аукционов, что обеспечивает высокую конкуренцию среди поставщиков. Лекарственные препараты закупаются по международным непатентованным наименованиям. До составления заявок на определение поставщиков на поставку лекарственных препаратов проводится масштабный анализ рынка, в ходе которого мониторируются цены на лекарственные препараты по данным оптовых фармацевтических компаний.

С 2018 года процедура закупки лекарственных препаратов усложнилась, в связи с выходом постановления Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – постановление Правительства № 1380) и приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.10.2017 № 871н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения» (далее – Приказ МЗ РФ № 871н).

В соответствии с постановлением Правительства № 1380 при описании объекта закупки в документации заказчик указывает лекарственную форму препарата, включая, в том числе эквивалентные лекарственные формы, их дозировку с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке, двойном количестве и т.д. Согласно приказу МЗ РФ № 871н, цена единицы планируемого к закупке лекарственного препарата устанавливается по одному наименованию с учетом эквивалентных лекарственных форм и дозировок посредством применения метода сопоставимых рыночных цен, тарифного метода, средневзвешенной и референтной цен.

Ежегодно Минздравом Алтайского края проводятся совместные закупочные процедуры для обеспечения медикаментами по бесплатным рецептам льготной категории граждан за счет средств федерального и краевого бюджетов. Проверенная на практике система государственных закупок позволила создать определенный годовой резерв, который при необходимости можно использовать раньше обозначенного времени, зафиксировать цену на весь финансовый год и свести к минимуму зависимость от нестабильности валют, планомерно проводить дополнительные закупки на сэкономленные средства.

В 2018 году по результатам закупочных процедур по льготным программам (федеральная и региональная льгота) заключено 860 государственных контрактов на общую сумму 1 215,4 млн рублей, из них препаратов отечественного производства – на сумму 561,5 млн рублей (46,2 %), препаратов импортного производства – на сумму 653,9 млн рублей (53,8 %) (рис. 1).

Министерством здравоохранения Алтайского края на данные средства

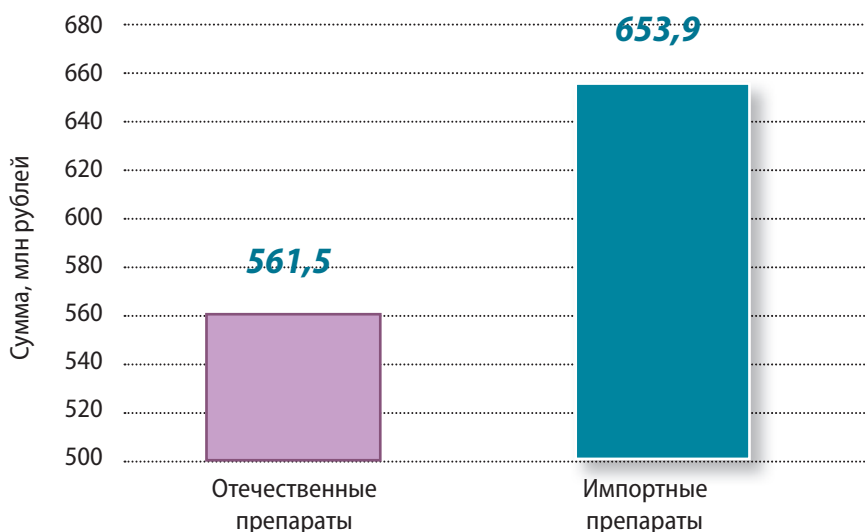


Рис. 1. Сумма заключенных контрактов по льготным программам в 2018 году



Рис. 2. Доля отечественных и импортных препаратов в льготном закупе 2018 года, %

закуплено 831 торговое наименование лекарственных препаратов и медицинских изделий, из них 419 торговых наименований (50,5 %) отечественного производства и 412 наименований (49,5 %) импортного производства (рис. 2).

В натуральных показателях в счет финансирования 2018 года закуплено 2 355 299 упаковок лекарственных препаратов, из них 1 801 909 упаковок отечественного производства (76,5 %) и 553 390 упаковок импортного производства (23,5 %) (рис. 3).

По итогам 2018 года за счет средств федерального бюджета

закуплены лекарственные препараты на сумму 784,59 млн рублей по 560 государственным контрактам, из которых 399 заключено на сумму 691,38 млн рублей по итогам электронных аукционов, 159 контрактов на сумму 24,31 млн рублей заключено в соответствии с пунктами 4, 28, 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, а так же по итогам проведения запросов предложений и 2 контракта на сумму 68,9 млн рублей – по итогам открытых конкурсов (логистические услуги).

В течение 2018 года за счет средств регионального бюджета лекарственные препараты были

закуплены на сумму 533,31 млн рублей по 379 государственным контрактам, из которых 228 заключено на сумму 467,38 млн рублей по итогам электронных аукционов, 149 контрактов на сумму 32,33 млн рублей в соответствии с пунктами 4, 28, 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, а так же по итогам проведения запросов предложений и 2 контракта на сумму 33,6 млн рублей – по итогам открытых конкурсов (логистические услуги).

В Алтайском крае большая доля закупок для нужд лечебных учреждений проводится централизованно посредством совместных торгов.

Централизованные закупки лекарственных препаратов и медицинских изделий для нужд медицинских организаций края осуществляется в соответствии с Законом о контрактной системе. В организации централизованных закупок лекарственных препаратов и медицинских изделий принимают участие:

- Министерство здравоохранения Алтайского края (организатор торгов);
- Министерство экономического развития Алтайского края;
- КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» (уполномоченная организация);
- Лечебные учреждения региона (заказчики).

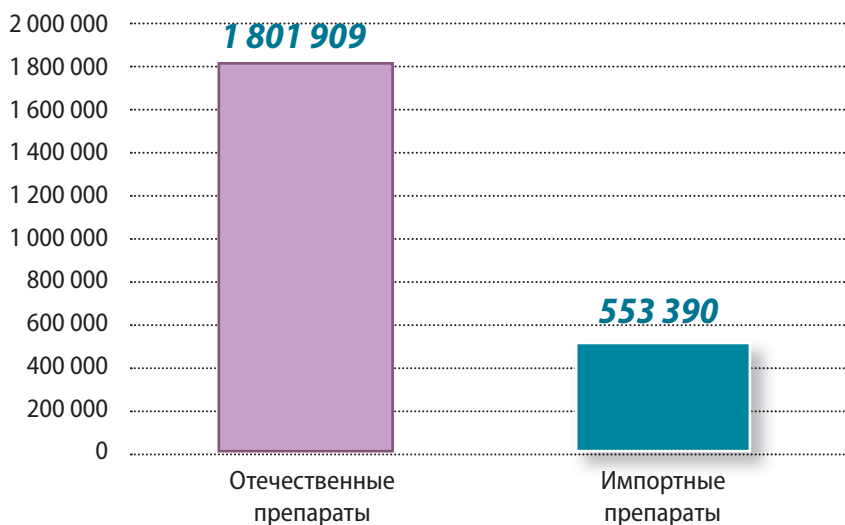


Рис. 3. Количество закупленных упаковок по льготным программам в 2018 году

Министерство здравоохранения Алтайского края:

- составляет номенклатуру закупаемых медицинских изделий и лекарственных препаратов, утверждаемую протоколом заседания Форумной комиссии Министерства здравоохранения Алтайского края;

- составляет техническое задание для электронного аукциона (включая полное описание объекта закупки);

- проводит мониторинг цен для определения начальной (максимальной) цены контракта;

- формирует проект контракта (на основании типового контракта);

- составляет требования к исполнению плана-графика закупок.

Подготовленная документация направляется в Министерство экономического развития Алтайского края на согласование, откуда поступает в КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края».

КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» публикует полученную информацию в региональной информационной системе Алтайского края в сфере закупок «АИС Госзаказ», предназначенной для автоматизации процессов закупок, а также комплектует заявку от лечебных учреждений.

Проведение совместных централизованных закупок имеет большое значение для медицинских учреждений края. Главными преимуществами подобной централизации являются:

- Снижение риска признания торгов несостоявшимися по причине отсутствия заявок поставщиков, поскольку более крупные лоты представляют для них больший интерес;

- Возможность получения большей экономии;

- Единообразие цен на лекарственные препараты и медицинские изделия, поступающие в лечебные организации края;

- Сокращение недобросовестных поставщиков и некачественного товара при выходе на торги в связи с увеличенным объемом поставки товара.

При формировании лотов для совместных закупок, Министерство здравоохранения Алтайского края предпринимает исчерпывающие меры для обеспечения конкуренции среди участников и снижения цен на закупаемую продукцию. Так, все лекарственные препараты закупаются монолотами, в техническое задание включаются все взаимозаменяемые лекарственные формы. Медицинские изделия объединяются в лоты по функциональным характеристикам.

Формирование начальной (максимальной) цены контракта для аукционов на медицинские изделия производится методом анализа рынка, при этом рассматриваются коммерческие предложения предоставленные 8-10 дистрибьюторами, а стоимость лота рассчитывается исходя из минимального предложения цены, с учетом принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта на лекарственные препараты осуществляется в соответствии с Приказом МЗ РФ № 871н.

Номенклатура совместных торгов по медицинским изделиям на 2019 год включает следующие ассортиментные группы:

- Изделия колющие (5 лотов);
- Изделия для лабораторной диагностики (8 лотов);
- Вспомогательные изделия (9 лотов);
- Изделия из латекса и резины (2 лота);
- Средства перевязочные (11 лотов);
- Изделия для рентген-диагностики (3 лота);
- Изделия для реанимации (5 лотов);
- Изделия для функциональной диагностики (1 лот);
- Изделия для гинекологии и акушерства (2 лота);
- Изделия для хирургии (2 лота);
- Шовный материал (1 лот);
- Изделия для стоматологии (3 лота);

- Дезинфицирующие средства (2 лота).

Таким образом, номенклатура по медицинским изделиям составляет 54 лота. В текущем году в нее вошли изделия для стоматологии и дезинфицирующие средства.

Общая сумма заявок на 2019 год, поданных медицинскими организациями, составила 1 186,9 млн рублей, что на 406,1 млн рублей превышает сумму заявок 2018 года. Экономия по результатам состоявшихся аукционов составила 338,1 млн рублей (28,5 %). Сравнительная характеристика закупочной кампании медицинских изделий по лотам на 2018 и 2019 годы представлена на рис. 4.

Наибольшую долю среди всех ассортиментных групп в общей номенклатуре медицинских изделий занимают перевязочные средства – 11 лотов (20,4 %) и вспомогательные изделия – 9 лотов (16,7 %) (рис. 5). Большее количество лотов в указанных ассортиментных группах по сравнению с другими обусловлено тем, что невозможно объединить лоты в связи с действующими ограничениями, установленными нормативно-правовыми актами, а именно: приказом Министерства финансов России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; постановлением Правительства РФ от 11.08.2014 № 791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, и (или) услуг по прокату таких товаров в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов РФ и муниципальных нужд»; постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

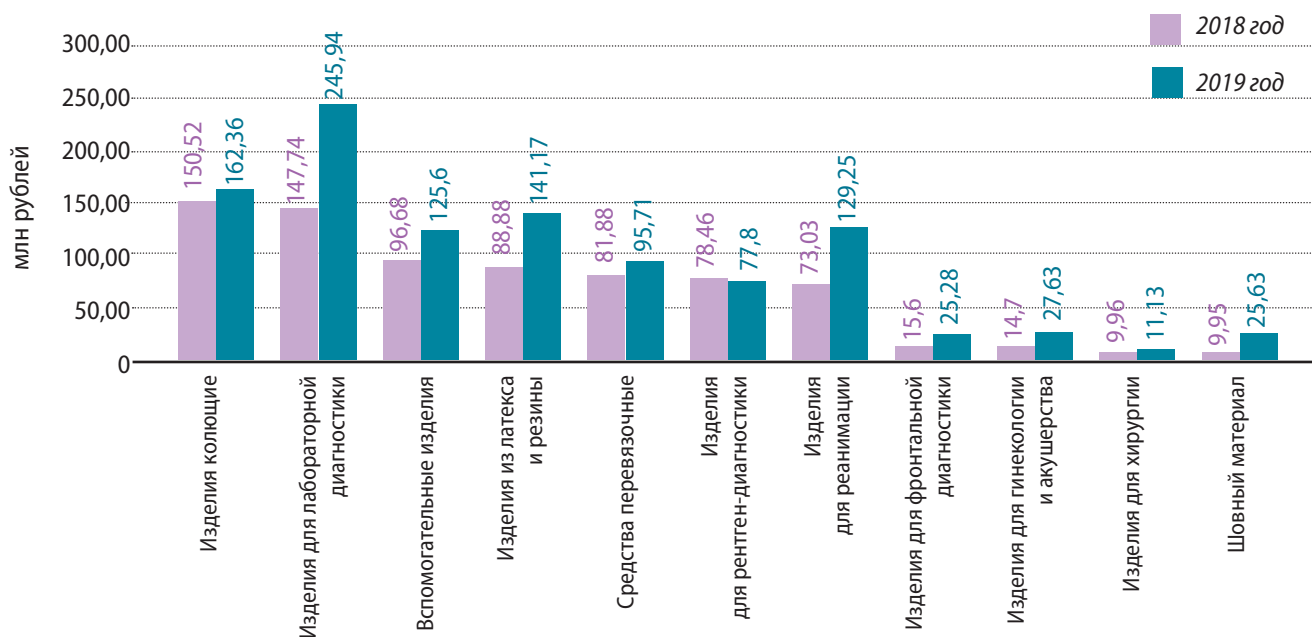


Рис. 4. Сумма заявок, поданных медорганизациями края, по группам медицинских изделий

В текущем году на участие в совместных торгах на поставку лекарственных препаратов поступили заявки от 148 медицинских организаций края. Общая сумма поданных заявок составила 1 347,61 млн рублей. Из 451 объявленного аукциона состоялось 318 на общую сумму 1 215,87 млн рублей, экономия составила 75,27 млн рублей (6,19 %). Не состоялось 133 аукциона, 121 из которых – по причине отсутствия заявок участников, 12 – по иным причинам.

Количество совместных закупок лекарственных средств значительно увеличивается с каждым годом (рис. 6). По сравнению с прошлым годом в номенклатуру добавлено 63 лота, в том числе онкологические препараты, антибиотики, рентгеноконтрасты. Таким образом, номенклатура лекарственных препаратов на 2019 год составляет 354 лота.

При проведении совместных торгов, Министерство здравоохранения Алтайского края, как организатор закупок, столкнулось с рядом сложностей, главная из которых – отсутствие четкого законодательства об обращении медицинских изделий при формировании лотов на них. Так, деятельность по поставке товаров данного вида не лицензируется,

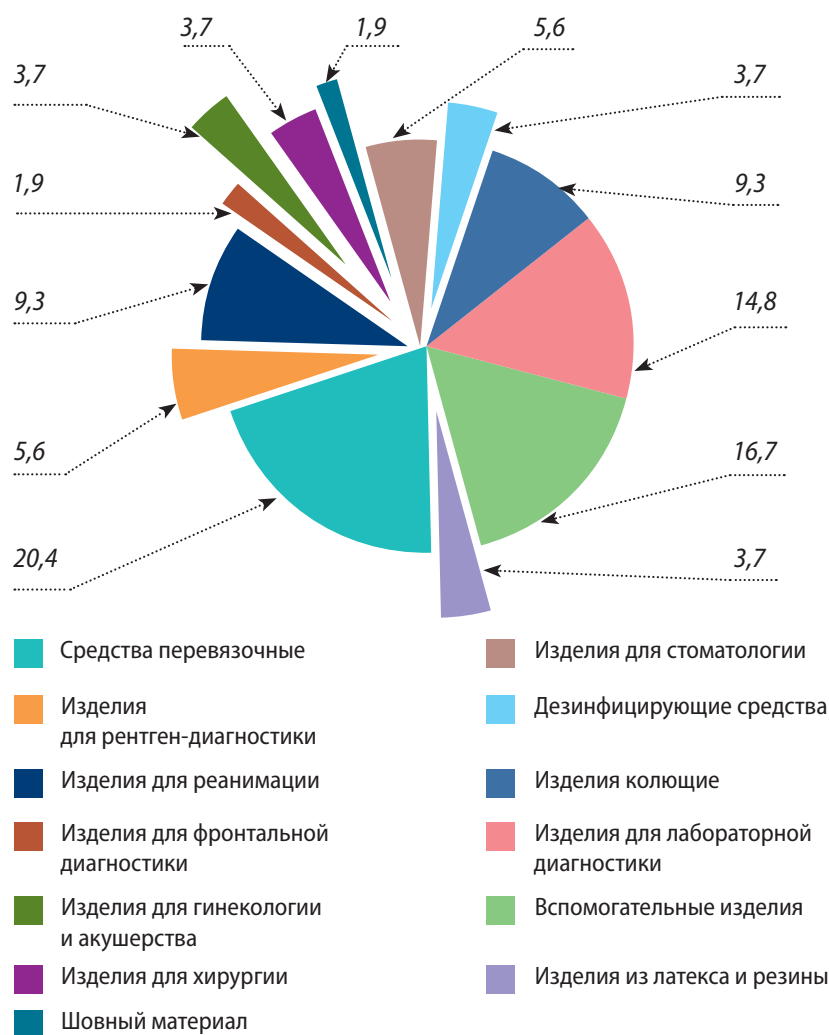


Рис. 5. Доля ассортиментных групп медицинских изделий в общей номенклатуре медицинских изделий, %

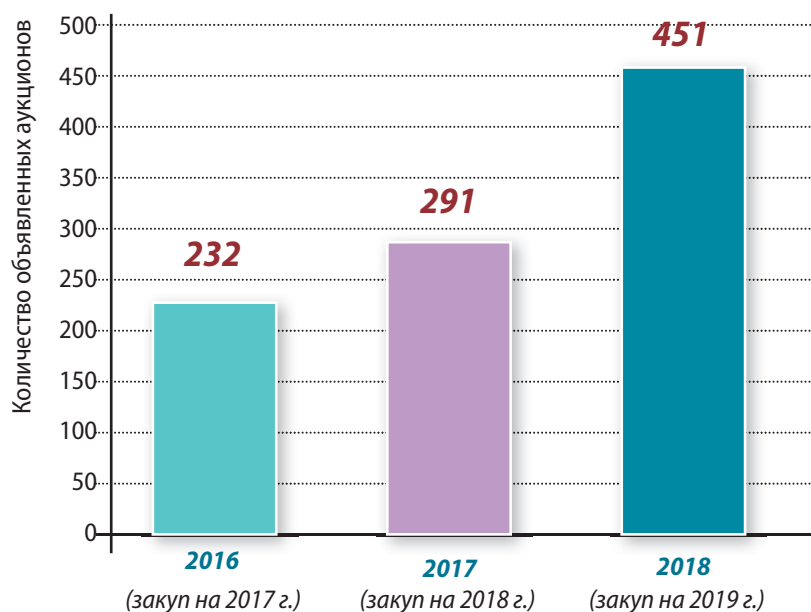


Рис. 6. Количество совместных закупок лекарственных средств в период с 2016 по 2018 год

что открывает доступ на рынок недобросовестным компаниям, отсутствует удобный и понятный реестр медицинских изделий, что усложняет исследование рынка и составление технического задания, обеспечивающего максимальную конкуренцию. Кроме того, поступает большое количество запросов на разъяснение положений конкурсной документации для участия в электронных аукционах на поставку медицинских изделий. Во многих запросах содержится недостоверная информация о наличии или отсутствии на рынке медицинского изделия с требуемыми характеристиками, проверять которую сложно из-за отсутствия структурированного реестра.

При закупке лекарственных препаратов Минздрав Алтайского края столкнулся с неоднозначным действием постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Возникают ситуации, когда Заказчику приходится отка-

зываться от заключения государственного контракта по низкой цене на препараты иностранного происхождения и заключать их по значительно завышенным ценам на товар отечественного производства. Также, с 2019 года, в соответствии с Приказом МЗ РФ № 871н, при расчете начальных (максимальных) цен контрактов используются референтные цены на лекарственные препараты, указанные в единой информационной системе, что значительно усложнило процесс закупки медикаментов. Это связа-

но с тем, что референтные цены зачастую рассчитаны некорректно и их значения намного ниже реальных рыночных (в отдельных случаях значение референтной цены может быть ниже рыночной в 100 и более раз).

Таким образом, в некоторых случаях использование референтной цены приводит к тому, что закупка признается несостоявшейся по причине отсутствия заявок участников, что, в свою очередь, обусловлено слишком низкой начальной (максимальной) ценой контракта. В случае закупки лекарственных препаратов такая ситуация может приводить к дефициту жизненно важных препаратов в лечебных учреждениях края и вызывать перебои в обеспечении льготных категорий граждан. Тем не менее, несмотря на трудности, с которыми приходится сталкиваться Министерству здравоохранения Алтайского края при проведении закупок лекарственных препаратов, будет продолжена и получит дальнейшее развитие работа, как по закупке льготных лекарственных препаратов, так и по формированию совместных торгов. В текущем году планируется увеличить количество совместных лотов и закупать централизованно до 80% необходимых товаров для нужд медицинских организаций края.



ПРИМЕНЕНИЕ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК

Мир меняется под воздействием цифровых преобразующих решений и инновационных бизнес-моделей, которые активно поддерживаются и развиваются информационными инструментами. Новая цифровая реальность задает новые темпы и подходы к эволюционному, эффективному развитию современного государства.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определил один из приоритетных трендов развития – ускорение и внедрение цифровых технологий в экономике и социальной сфере страны.

В целях его реализации Правительством Российской Федерации разработана национальная программа «Цифровая экономика». Реализация программы запланирована на период до 2024 года по таким направлениям, как:

- формирование новой регуляторной среды отношений граждан, бизнеса и государства, возникающих с развитием цифровой экономики;
- создание современной высокоскоростной инфраструктуры хранения, обработки и передачи данных;
- обеспечение устойчивости и безопасности функционирования информационных технологий;
- формирование системы подготовки кадров для цифровой экономики;
- поддержка развития перспективных «сквозных» цифровых технологий и проектов по их внедрению;
- повышение эффективности государственного управления и оказания государственных услуг посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений.

Сегодня, благодаря стремительному развитию информационных тех-

нологий реализация экономических и финансовых процессов в цифровой плоскости становится данностью.

Выстроенная система государственных закупок в Российской Федерации, составляющая одну из основных частей статей расходования государственного бюджета, является в настоящее время одним из существенных стимулов для стабильного развития экономики России.

Закупочные процессы сегодня признаются самыми рискоёмкими с точки зрения соблюдения конкуренции, регулирования, технологии этого процесса.

Осуществление государственных закупок, их динамичное совершенствование и возрастающее движение к цифровизации закупок – перевод в полном объёме в электронный вид, служит стабильным фактором роста совокупного спроса для поддержки и стимулирования национальных производителей и развития инноваций.

Закупочный процесс в рамках меняющихся потребностей пересматривается, инвентаризируется, механизм закупок качественно совершенствуется. На основании выработанного опыта и систематических мониторингов, дорабатывается путём одновременного изменения нормативно-правовой базы, регламентирующей осуществление закупок, а также совершенствования программных продуктов и цифровизации процессов.

Цифровизация в сфере управления закупками позволит обеспечить прозрачность закупочного процесса, а также возможность осуществления контроля не только со стороны регулирующих органов, но и со стороны граждан.

Казначейство России, являясь оператором Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС), осуществляет развитие закупочных процессов в части привлечения инфор-



БАРКОВСКАЯ Н.П.

*заместитель руководителя
Управления Федерального
казначейства по Алтайскому
краю*



САВЕЛЬЕВА И.Ф.

*начальник отдела
функционирования
контрактной системы*

мационных технологий, перевода процессов в электронный вид уже на протяжении ряда лет.

Необходимость внедрения процесса цифровизации определена и тем, что заказчики закупочного процесса в большинстве случаев отдают предпочтение электронным способам осуществления закупок.

Так, в Алтайском крае за 2018 год количество процедур, осуществленных электронными способами, составило более 72% от общего объема осуществленных закупок (более 35 тысяч единиц), тогда как по остальным видам осуществления закупок около 13 тысяч единиц. Аналогичное соотношение складывалось и по предыдущим годам.

Преобладающее большинство электронных способов определено не только выбором заказчиков, но и выбором всех участников в связи с его удобством и минимальным количеством издержек.

Продолжением тенденций движения в сторону цифровизации является перевод с 1 января 2019 года закупочных процессов в электронный вид.

Следующим значимым новшеством стал запуск с 1 января 2019 года Единого реестра участников закупок (ЕРУЗ), в котором содержатся сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, участвующих в закупках. Полномочия по его ведению возложены на органы Федерального казначейства.

ЕРУЗ осуществляет взаимодействие с Единым государственным реестром юридических лиц (ЕГРЮЛ), Единым государственным реестром индивидуальных предпринимателей (ЕРГИП), Единым реестром субъектов малого и среднего предпринимательства (ЕРМСП) и другими информационными системами, достоверная информация об участниках из которых, в случае её актуализации, обновляется в реестре.

Также взаимодействие с ЕРМСП оптимизирует процесс подтверждения статуса малого и среднего предприятия (для участников го-

сударственных программ), а также позволяет заказчикам проверять достоверность принадлежности участников к этому статусу в случаях установления в документации о закупке необходимых преференций.

Для реализации возможности участия и подачи заявок в электронном виде все участники закупок подлежат обязательной регистрации в ЕРУЗ.

Зарегистрированные в ЕИС и автоматически аккредитованные на электронных торговых площадках участники, вправе участвовать в электронных закупках на всех электронных площадках в течение трёх лет, при этом на момент подачи заявки до окончания срока аккредитации должно быть не менее 3 месяцев.

Сегодня Федеральным казначейством обеспечено открытие в ЕИС личных кабинетов участников, цель которых – не только обеспечение комфортных условий работы, но и конфиденциальности.

Электронная форма закупок позволяет подать заявку 24 часа в сутки из любого региона России, сокращая время на личное участие и, соответственно, цикл закупки. Заказчик рассматривает заявки анонимно, а ценовое предложение раскрывается только в итоговом протоколе.

Рассмотрение заявок в данном положении становится объективным, обеспечивается конфиденциальность информации об участниках, исключается возможность умышленного вмешательства в процесс закупок и попыток сговора, тем самым повышается конкурентность и прозрачность закупочного процесса.

Также сегодня реализована возможность самостоятельного направления посредством личных кабинетов участников обращений в техническую поддержку ЕИС, в том числе в подтверждение возникновения технических сложностей участник может формировать и направлять информацию самостоятельно с помощью единой страницы технической поддержки.

В развитие сервисов планируется обеспечить зарегистрированным в ЕРУЗ участникам закупок возможность автоматически электронно подавать заявки на открытие лицевого счета в органах Федерального казначейства.

Следующим шагом в направлении цифровизации станет запуск в первом полугодии 2019 года такого инструмента, как электронное активирование.

Заказчики и поставщики смогут электронно подписывать акт выполненных работ (оказанных услуг) в ЕИС, уйдя от бумажных носителей, что позволит обеспечить прозрачность закупки на всем жизненном цикле и достоверность ее результатов в ЕИС для проведения качественного анализа. Иницируется предложение об обязательном подписании сторонами всего комплекта документов в единой информационной системе на стадии исполнения контракта.

Говоря о процедуре электронного активирования, следует отметить, что развитие в этом направлении запланировано в более широком смысле, чем только доработки в рамках ЕИС. Предложения органов Федерального казначейства заключаются в том, чтобы ЕИС в последующем взаимодействовала с налоговыми органами при передаче документов участников закупок. Сегодня государственные информационные системы, из которых выстроена система осуществления закупок, содержат практически все сведения об участниках закупочного процесса и об их закупочной деятельности в целом.

Перспективным направлением в развитии ЕИС является типизация и стандартизация условий государственных контрактов, а также ведение каталога товаров, работ и услуг. Что позволит автоматизировать большой объем работы, сделать контроль превентивным – носящим предупреждающий характер, а не только выявляющим свершившиеся нарушения.

Так, при осуществлении полномочий по контролю по ч. 5 ст. 99

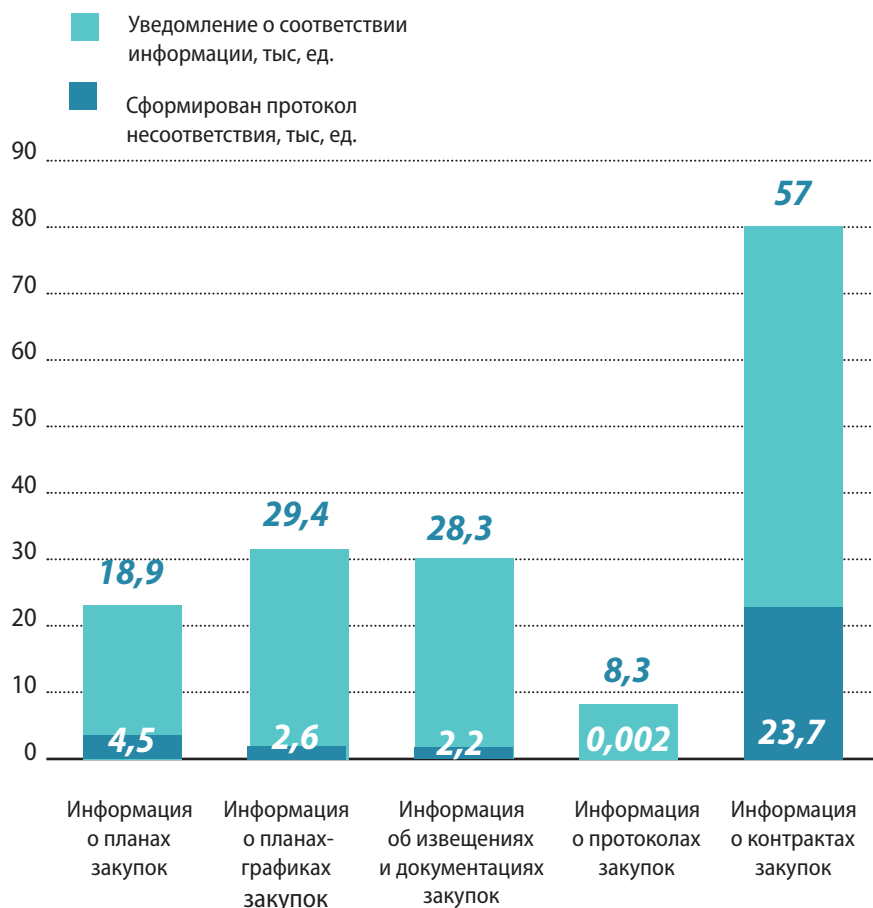


Рис.1. Выявленные факты несоответствия информации по 33 тысячам документов из 175 тысяч, поступивших на контроль.

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Закон №44-ФЗ) Управлением Федерального казначейства по Алтайскому краю выявлены факты несоответствия информации по 33 тысячам документов из 175 тысяч поступивших на контроль.

Накопленный опыт УФК по Алтайскому краю при осуществлении полномочий поддержания функционирования контрактной системы в Алтайском крае и контрольных функций позволил систематически направлять предложения в Федеральное казначейство для выработки управленческих решений по ведению, обслуживанию, порядку пользования и регистрации в ЕИС, совершенствованию функционала ЕИС, а также разработки поправок в нормативные правовые акты.

В независимости от того, что обновлений версий ЕИС большое количество, к примеру, в 2018 году – около 100 единиц, обновления проходят в короткие сроки и осуществляются быстрее заявленного времени, что создаёт наиболее благоприятные условия для пользования в разных часовых поясах и минимизирует неудобства.

При реализации новации ЕИС применяются современные технологии и лучшие мировые практики крупных информационных ресурсов, большое внимание уделяется быстрому и удобному доступу к информации как в открытой части, так и в личных кабинетах участников закупок.

Цифровизация становится приоритетной задачей закупочного процесса, которая должна учитывать потребности и динамичность участников, обеспечивая при этом прозрачность и конкурентоспособность в сфере закупок.

Коротко

В АЛТАЙСКОМ КРАЕ СЛУШАТЕЛИ ПРЕЗИДЕНТСКОЙ ПРОГРАММЫ ПОДГОТОВКИ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ КАДРОВ ОБСУДИЛИ С ЭКСПЕРТАМИ АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА

В Алтайском государственном университете провели круглый стол на тему: «Взаимодействие государственных структур, общественных объединений в оказании поддержки малому и среднему предпринимательству Алтайского края». Его организатором выступил Алтайский региональный ресурсный центр. В мероприятии приняли участие приглашенные эксперты – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае Павел Нестеров, президент АлтТПП Борис Чесноков, заместитель начальника управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры Константин Слюсарь, председатель Алтайской краевой Ассоциации китайского землячества Цуй Алексей Гуан Юй, исполнительный директор некоммерческого партнерства «Алтайский союз предпринимателей» Владимир Чепель, председатель правления АКОО «Объединение выпускников Президентской программы «Статус» Надежда Зяблицева.

Участники встречи активно обсуждали актуальные проблемы ведения бизнеса в Алтайском крае. Дискуссия оказалась живой и открытой, с разными мнениями. Слушатели Президентской программы задавали вопросы. Так, исполнительный продюсер рекламно-коммерческой группы Вячеслав Шаров задал вопрос о ведении бизнеса «по-русски». Ответ искали как эксперты, так и слушатели.

По материалам официального сайта Алтайского края <https://www.altairegion22.ru>

ЭЛЕКТРОННЫЕ ЗАКУПКИ КАК МЕХАНИЗМ БОРЬБЫ С ОГРАНИЧЕНИЕМ КОНКУРЕНЦИИ НА РЫНКЕ БЮДЖЕТНЫХ ЗАКУПОК



КУТНЯШЕНКО Е.В.

*начальник аналитического
отдела Управления Федеральной
антимонопольной службы
по Алтайскому краю*

На сегодняшний день система государственных закупок является стратегическим инструментом государственного управления, который способствует эффективному распределению бюджетных средств, снижению рисков коррупции и развитию конкуренции.

Одним из важнейших элементов системы государственных закупок являются закупки, осуществляемые в электронной форме. Электронные закупки также можно назвать частью выстраиваемой системы антимонопольного комплаенса, т.е. частью механизма, направленного на предотвращение и минимизацию рисков нарушений антимонопольного законодательства. Рассматривая электронные закупки в качестве механизма борьбы с ограничением конкуренции, необходимо обратиться к истории их появления в системе права Российской Федерации.

РАЗВИТИЕ ЭЛЕКТРОННЫХ ЗАКУПОЧНЫХ ПРОЦЕДУР И ЭТАПЫ ИХ ВНЕДРЕНИЯ

Несомненно, в авангарде возникновения системы электронных закупок стоит Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов). Передовой в свое время Закон регламентировал не только работу заказчиков, но и выстроил четкую систему контроля процесса размещения заказов.

Статья 10 Закона о размещении заказа предусматривала, что закупка может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме, и без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах). Однако на начальных этапах действия Закона о размещении заказов закупки проходили в основном в бумажном виде.

Переломным моментом в развитии системы электронных закупок стало издание Постановления Правительства РФ от 17.03.2008 № 179 «Об утверждении Положения о пользовании сайтами в сети Интернет, на

которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме, и требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, а также к системам, обеспечивающим проведение открытых аукционов в электронной форме» (начало действия 01.04.2008).

Другим важным событием для развития системы стало вступление в силу главы 3.1 «Размещение заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме» Закона о размещении заказов. Данная глава обозначила правила проведения электронных закупок, а также определила требования к операторам электронных торговых площадок (начало действия 01.07.2009).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.06.2009 № 755-р были определены три оператора ЭП для проведения открытых аукционов в электронной форме (ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан», ОАО «Единая электронная торговая площадка» и ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов»).

Позднее Министерством экономического развития Российской

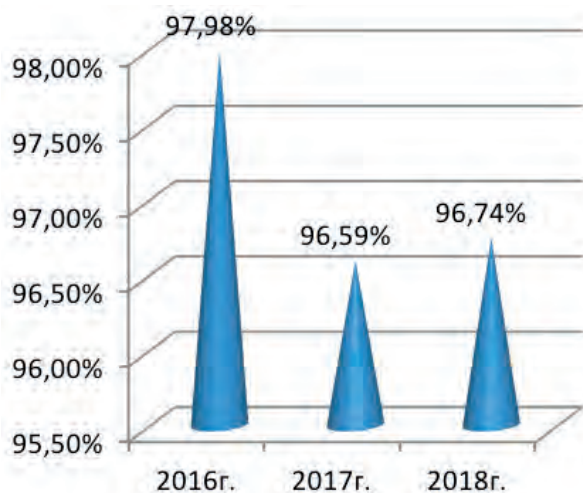


Рис. 1 Доля закупок (%), проведенных в форме электронного аукциона за 2016-2018 гг. в Алтайском крае по данным Минэкономразвития Алтайского края, без учета заказчиков получателей средств федерального бюджета.

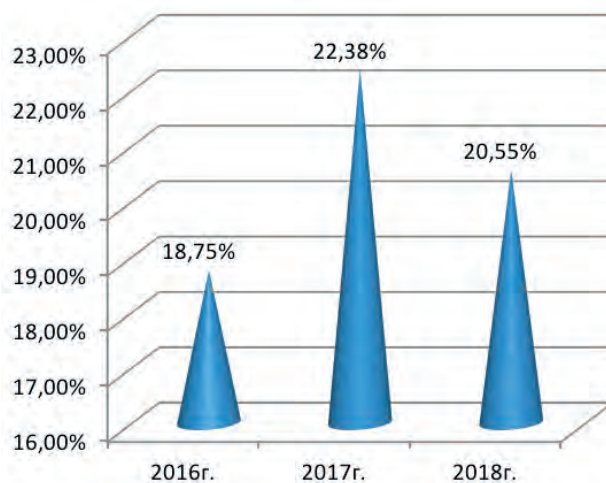


Рис. 2 Доля жалоб на закупки (%), проведенные в форме электронного аукциона за 2016-2018 гг. в Алтайском крае, признанных обоснованными и частично обоснованными по данным Алтайского краевого УФАС России.

Федерации был издан Приказ от 26.10.2009 № 428 «Об утверждении Порядка отбора электронных площадок в целях проведения открытых аукционов в электронной форме», в соответствии с которым к операторам, прошедшим отбор, были отнесены юридические лица, определенные в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.06.2009 № 755-р, а также ООО «РТС-тендер» и ЗАО «ММВБ-Информационные технологии».

С 01.07.2010 статья 10 Закона о размещении заказов была дополнена частью 4.2, которая обязала заказчиков осуществлять размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, включенных в соответствующие перечни товаров, работ, услуг, поставка, выполнение и оказание которых осуществляются путем проведения открытого аукциона в электронной форме. Это было первым шагом на пути полного отхода от устаревших форм закупок в бумажном виде. Закон о размещении заказов, по сути, явился основоположником формирующейся системы электронных закупок.

Вторым этапом формирования системы электронных закупок можно назвать прекращение действия Закона о размещении

заказов и вступление в силу Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе). Новацией этого закона ста-

ло введение новых видов закупок, которые отсутствовали в Законе о размещении заказов (конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, запрос предложений) и, несомненно,

СПРАВОЧНО.

КАКИЕ СУЩЕСТВУЮТ СГОВОРЫ?

Обратившись к антимонопольному законодательству, а также выявляемым нарушениям законодательства, сговоры на торгах можно классифицировать по их субъектному составу:

1. Сговор между заказчиком и участником(ами) закупок.

В рассматриваемом случае характерными признаками наличия нарушения законодательства о закупках могут являться следующие особенности:

- «заточка» документации под конкретного участника закупки, т.е. описание параметров закупки подпадающих под единственный вариант.

- короткие сроки исполнения контракта. В данном случае высока вероятность проведения мнимых торгов, когда работы или услуги исполнены, а товар поставлен.

- низкая начальная (максимальная) цена контракта.

- излишняя детализация закупки, необъективное ее описание.

- сокрытие закупки, путем некорректного ее описания, либо немеренное использование латиницы при ее описании.

2. Сговор между участниками закупок.

- демпинг добросовестных участников закупок в целях обеспечения победы одному из сговорившихся (так называемый «таран»).

- пассивное поведение на торгах, обеспечивающее победу неконкурентному предложению.

- использование специального программного обеспечения («ботов») для манипуляций на торгах.

окончательная отмена открытого аукциона в бумажной форме.

Третий этап изменений наступил в текущем 2019 году и все закупки (за исключением осуществляемых в соответствии со ст. 75, 76, 80, 82, 84, 93, 111, 111.1 Закона о контрактной системе) окончательно перешли в электронную форму. Если с 1 июля 2018 года проведение электронной процедуры считалось правом заказчика, то с 1 января 2019 года электронные закупки стали обязательными. Это касается аукциона (электронный, закрытый), конкурса (открытый, закрытый, двухэтапный, с ограниченным участием), запроса котировок, запроса предложений.

ПРИЧИНЫ «ЭЛЕКТРОНИЗАЦИИ» ЗАКУПОК

Как известно, Закон о размещении заказов был подвергнут основательной критике. Задекларированных целей, таких как эффективное использование средств бюджета и внебюджетных источников финансирования, развитие добросовестной конкуренции, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов, не удалось достичь в полной мере.

В докладе Высшей школы экономики «Система госзакупок: на пути к новому качеству» указано, что в 2006 г. с нарушениями было проведено 80 % закупок, в 2008 – 2010 гг. этот показатель устойчиво составлял 60 %¹.

Значительная доля закупок, проведенных с нарушением, свидетельствовала о недостатках имевшейся системы. Наиболее серьезным из них стала проблема, связанная с ограничением конкуренции. Злоупотребляя своим правом, заказчики имели возможность преждевременного вскрытия заявок, а также их фальсификации и подмены. Кроме того, бумажные процедуры вели к дополнительным расходам трудовых и финансовых средств. В то же время были выяв-

лены проблемы с электронными аукционами.

Выявленные недостатки свидетельствовали о необходимости формирования комплексной контрактной системы, на что также указывала Программа Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 30.06.2010 № 1101-р: «в настоящее время в Российской Федерации отсутствует полноценное правовое регулирование имущественных отношений с участием публично-правовых образований, не основанных на административном или ином властном подчинении одной стороны другой (контрактных отношений). Для его создания необходимо формирование в Российской Федерации комплексной контрактной системы».

НОВЫЕ ЗАДАЧИ

Сложившаяся система ставила перед законодателем сложную дилемму: необходимо было решить проблему контроля и возникновения рисков ограничения конкуренции при проведении торгов. В связи с чем были определены задачи, решение которых позволило бы, сохранив имеющийся положительный опыт в закупочной системе, реализовать новые принципы, избегая старых ошибок. Так был принят Закон о контрактной системе.

Статьей 6 указанного закона закреплены следующие принципы контрактной системы в сфере закупок: открытость, прозрачность информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечение конкуренции, профессионализм заказчиков, стимулирование инноваций, единство контрактной системы в сфере закупок, ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок.

Один из базовых элементов системы закупок – открытость

и прозрачность на всех этапах, целью которого является развитие честных и равных отношений между субъектами закупок, равный онлайн-доступ к единой информационной системе (ЕИС), наглядность управления бюджетными процессами. Следование данному принципу способствует совершенствованию системы госзакупок, использованию цифровых технологий и позволяет охватывать весь цикл закупок в режиме реального времени как для контроля, так и непосредственного в нем участия. Именно этот базовый принцип контрактной системы явился стимулирующим в процессе электронизации закупок. Он также оказал положительное влияние на встраивание в систему закупок иных провозглашенных Законом о контрактной системе принципов.

Отдельное внимание стоит обратить на принцип обеспечения конкуренции в контрактной системе, изложенный в статье 8 названного закона. Согласно данной норме контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок любых дейст-

¹ См.: Система госзакупок: на пути к новому качеству: докл. Гос. ун-та - Высшей школы экономики / рук. проекта А.А. Яковлев. М.: Гос. ун-т - Высшая школа экономики, 2010. С. 7

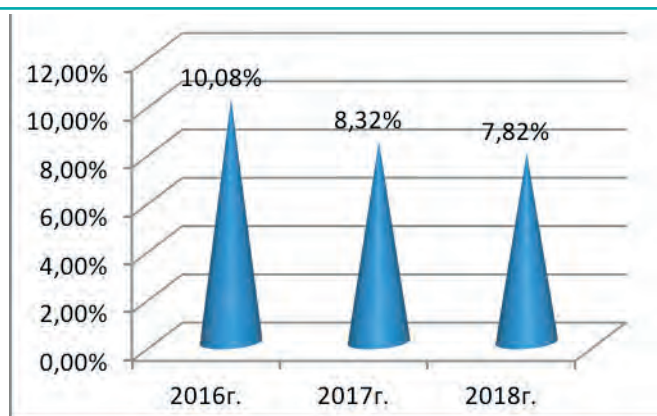


Рис. 3 Экономия (%) от начальной (максимальной) цены контракта по закупкам, проведенным в форме электронного аукциона за 2016-2018гг. в Алтайском крае по данным Минэкономразвития Алтайского края, без учета заказчиков получателей средств федерального бюджета.

вий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной основе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности, к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Принцип обеспечения конкуренции в контрактной системе должен рассматриваться в комплексе и с учетом правового значения Закона о контрактной системе при регулировании отношений, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок. Вместе с тем данный принцип должен рассматриваться в неразрывном единстве со статьей 17 Закона о защите конкуренции.

ПРЕИМУЩЕСТВА ЗАКУПОК ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ

Однако не только трансформация законодательства о закупках была решающим фактором в развитии электронных торгов. Имеющиеся достоинства электронной формы закупок также явились несомненным доказательством их жизнеспособности и практической необходимости.

Так, к ключевым преимуществам электронной формы закупок можно отнести следующие:

1. экономичность проводимой закупки;
2. расширение круга участников закупок (доступ к участию в закупочных процедурах лиц, находящихся вне территории заказчика);
3. удобство использования электронного документооборота;
4. сохранение анонимности и конфиденциальности при подаче заявок участниками закупок;
5. проведение торгов на электронных площадках в режиме реального времени;
6. минимизация рисков коррупции и сговора между участниками и заказчиками;
7. система эффективного и рационального контроля всего закупочного процесса (самоконтроль заказчика, участника закупок, внешний контроль контролирующих органов).

Перечисленные преимущества электронных закупок явились базой для борьбы с ограничением конкуренции при проведении торгов.

МЕХАНИЗМЫ БОРЬБЫ С ОГРАНИЧЕНИЕМ КОНКУРЕНЦИИ

Электронные закупки в широком понимании являются комплексом деталей одного механизма, который выполняет функции, направленные на расширение конкуренции и недопущение ее ограничения. Субъектный состав данного механизма условно можно разделить на три группы:

- заказчики,
- участники закупок,
- контролеры.

Каждый из указанных субъектов совершает определенные действия при проведении электронной закупки, которые могут оказывать как положительное, так и отрицательное влияние на конкуренцию. Механизмы такого влияния складываются из указанных выше, с одной стороны, нарушений законодательства (сговоров) и ключевых преимуществ электронных закупок – с другой.

Расценивая электронные закупки в качестве механизма, направленного на расширение конкуренции, полагается верным рассматривать их со стороны перечисленных субъектов, поскольку данное видение дает целостную картину конкуренции при осуществлении закупок.

Важнейшей деталью механизма борьбы с ограничением конкуренции, несомненно, является единое, гласное и прозрачное информационное пространство в котором размещаются сведения о закупках. В данном случае подразумевается информационная платформа по закупкам, сформированная из единой информационной системы и сайтов операторов электронных торговых площадок, доступ к которой имеют все заинтересованные субъекты.

Такая информационная платформа оказывает влияние на борьбу с ограничением конкуренции, в первую очередь, за счет обеспечения возможности доступа к участию в закупке (в отличие от бумажных закупочных процедур) представителей из разных регионов. Отсутствие физических затрат на подачу заявки в рассматриваемом случае является стимулирующим фактором, расширяющим потенциальный круг участников закупок. Для заказчика электронная закупка расширяет количество предложений (поданных заявок), что в конечном итоге влияет на возможность осуществления закупки по минимальной цене.

Вторым немаловажным моментом в борьбе с ограничением

конкуренции является исключение бумажных вариантов закупок, поскольку повышает анонимность и конфиденциальность заявок, то есть, по существу, минимизируются риски возникновения сговора между участником закупки и заказчиком. Таким образом, доступное размещение информации сокращает возможность риска возникновения сговора.

Еще одним важным фактором в борьбе с ограничением конкуренции на торгах является так называемая унификация закупочной процедуры, т.е. единый набор комплекса алгоритмов действий для всех участников закупочной процедуры: для заказчика – по размещению закупки, для участника закупки – по участию в ней. Унификация закупочной процедуры, а в будущем ее полная автоматизация (электронизация), позволит максимально исключить человеческий фактор, тем самым минимизировав риски нарушения действующего законодательства.

Воздействующими субъектами на механизм развития конкуренции при проведении закупок в электронной форме также являются и контролеры, определенные действующим законодательством. Суть оказываемого на конкуренцию воздействия контролерами отлична от действий иных субъектов, поскольку отсутствует их прямое участие в закупке (контролер не выгодоприобретатель по сделке) и носит властный характер, т.е. вмешательство контролера в процессе закупок происходит

при рассмотрении соответствующих жалоб, проведении проверок, мониторингов и т.д. Несмотря на то, что при проведении бумажных закупок контролер присутствует в качестве субъекта, внедренного в механизм закупочной процедуры, при проведении электронной закупки, эффективность контролера вырастает в разы.

Электронные закупки предоставляют контролеру возможность осуществления оперативной аналитики закупочных процедур, получения и обработки данных в электронном формате, тем самым позволяют совершать действия, направленные на профилактику и прекращение нарушений в области закупок и конкуренции в максимально короткие сроки. При осуществлении контроля в отношении закупок в электронной форме используются все документы которые участвуют в электронном документообороте между участником закупки и заказчиком и могут стать доказательствами заключения антиконкурентных соглашений.

Способы действия механизма электронных закупок как регулятора борьбы с ограничениями конкуренции можно классифицировать также по принципу их воздействия на закупочную систему и подразделить на внешние и внутренние. К внешним действиям относят непосредственно саму закупочную систему, функционирующую на действующей законодательной базе с ее принципами, запретами и ограничениями, сис-

темой контроля и т.д., к внутренним (субъективным) – правовую культуру, профессионализм участников закупочной системы и внедрение антимонопольного комплаенса в закупочный процесс. Если внешние действия электронизации закупочного процесса, являются достаточно понятными и изученными, то вопрос воздействия внутренних факторов является новым в действующей системе.

Перечисленные внутренние факторы несомненно оказывают влияние на развитие конкуренции, поскольку в совокупности формируют у участников закупочной системы единый подход, с учетом морально-этических принципов, к организации внутреннего контроля за соблюдением законодательства о закупках и закона о защите конкуренции, а также предупреждению нарушений в указанных сферах.

ВЫВОДЫ

Анализ истории развития системы электронных закупок в Российской Федерации позволил выявить определенные достоинства последней на пути борьбы с ограничением конкуренции. На сегодняшний день преждевременно делать выводы о том, что электронизация в сфере закупок достигла своего пика, ведь еще не в полной мере апробированы все механизмы, с помощью которых предполагается достичь максимальных целей в сфере развития конкуренции. Тем не менее, можно заключить, что сложившаяся практика осуществления закупок в электронной форме и внесенные изменения в Закон о контрактной системе, а также внедрение системы антимонопольного комплаенса, уже в должной мере обеспечивают развитие конкурентных механизмов. Сформированы четкие системы функционирования единого информационного пространства, с учетом провозглашенных законодателем принципов. Таким образом, электронные закупки являются действенным механизмом борьбы с ограничением конкуренции на рынке бюджетных закупок.



АВТОМАТИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА И ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК ИНСТРУМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ЗАКУПКАМИ Г. БАРНАУЛА

Важность автоматизации бюджетных процессов демонстрирует тот факт, что проект Федерального закона о бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов был внесён в Государственную Думу в электронном виде путём размещения на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации (budget.gov.ru).

Автоматизация бюджетного процесса города Барнаула была начата в 2009 году. При этом была поставлена задача построить процесс исполнения бюджета города «снизу вверх» с вовлечением всех участников бюджетного процесса.

В отличие от большинства муниципалитетов России функция кассового исполнения бюджета в Барнауле была передана органу Федерального каз-

начейства, который применял в работе собственные информационные системы. Поэтому в рамках выполнения функций финансовому органу следовало обеспечить обмен электронными документами с системой удаленного финансового документооборота.

Автоматизация процесса исполнения бюджета города выполнена на основе автоматизированной системы АС «Бюджет» (разработчик ООО «НПО Криста»). Поэтапный переход на данное программное обеспечение был завершён в течение пяти лет.

Следующим этапом автоматизации бюджетного процесса была определена стадия планирования бюджета. Следует отметить, что подобные информационные технологии в финансовом органе города ранее не



ЧИКАЛОВА Н.В.

заместитель председателя комитета муниципального заказа города Барнаула



ЯНЧЕНКО Н.С.

начальник отдела внедрения автоматизированных систем финансовых расчетов комитета по финансам, налоговой и кредитной политике города Барнаула

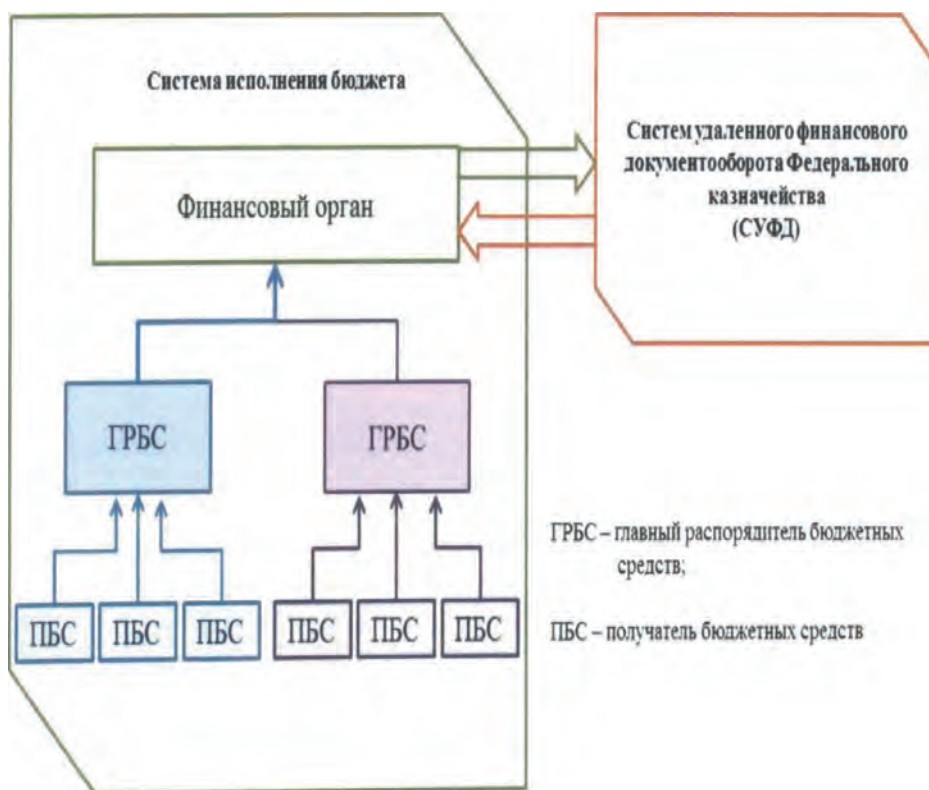


Рис.1. Схема процесса исполнения бюджета города Барнаула

использовались. При внедрении нового инструмента ставились задачи по формированию: расчетов потребности в бюджетных ассигнованиях главных распорядителей (ГРБС) и получателей бюджетных средств (ПБС), приложений к решению о бюджете, реестра расходных обязательств города и фрагментов реестров расходных обязательств ГРБС. При этом требовалось обеспечить структурированность программного бюджета, группируя расходы бюджета города в разрезе мероприятий муниципальных программ. Необходимо было предусмотреть возможность доведения до ГРБС предельных объемов бюджетных ассигнований и реализовать автоматический контроль за их соответствием. Для обеспечения принципа однократного ввода информации так же требовалось реализовать схему информационного обмена с системой процесса исполнения бюджета города.

В связи с принятием Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) закупочная деятельность в части планирования и нормирования становилась ключевым звеном планирования расходов бюджета.

Для системы планирования бюджета появилось еще одно требование – организовать расчет потребности в бюджетных ассигнованиях в разрезе объектов закупок.

Успешное внедрение проекта системы исполнения бюджета позволило спрогнозировать эффективность организации процесса планирования бюджета с вовлечением всех участников через единый программный продукт. Автоматизированная система планирования бюджета АС «Планирование» была запущена в течение 2014 года с применением расчета и обоснованием потребности в бюджетных ассигнованиях на очередной финансовый год и плановый период.

Вступивший в силу Закон о контрактной системе кардинальным образом изменил подходы к закупочной деятельности за счет бюджетных средств. В связи с введенным ограничением на закупки

малого объема у муниципальных заказчиков значительно возросло количество конкурентных процедур, что привело к существенно увеличению нагрузки на орган, уполномоченный на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Возникла необходимость обеспечить наиболее эффективное взаимодействие заказчиков и уполномоченного органа. В рамках подготовки документации на закупки потребовалось организовать электронный документооборот, обеспечить автоматический контроль соответствия информации в заявках на закупки утвержденным планам-графикам, упростить процедуру согласования документации для проведения закупочных процедур.

В то же время следовало учесть, что Закон о контрактной системе основан на принципе единства бюджетного и закупочного процессов в сочетании с программно-целевым подходом к формированию и исполнению бюджета. Стало очевидным, что для исполнения норм законодательства в сфере закупок необходимо организовать абсолютно новые подходы к реализации закупочного процесса, обеспечив максимально эффективное взаимодействие финансовых и контрактных служб муниципальных заказчиков. Поэтому в основу технического задания на разработку системы управления муниципальными закупками легли требования к интеграции с системами планирования и исполнения бюджета города. Такая интеграция должна была обеспечить взаимосвязь процесса управления закупками с процессами планирования и исполнения бюджета.

Единое информационное пространство в области закупок на уровне муниципального образования обеспечивается за счет интеграции автоматизированной системы «Управление закупками» и остальными функциональными подсистемами АС «Бюджет». Кроме того, функционал АС «Управление закупками» выполняет двусторонний обмен данными с Единой ин-



Рис. 2. Схема информационного обмена систем планирования и исполнения бюджета



Рис. 3. Схема интеграции с системой исполнения бюджета

формационной системой в сфере закупок в части:

- планов закупок, планов-графиков закупок, извещений и документации о закупке, разъяснений положений документации;
- изменений, внесенных в извещение и документацию о закупке;
- сведений о заключении, изменении, исполнении или расторжении контрактов, гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений (при необходимости) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;
- извещений об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе по части лотов процедуры;
- протоколов заседания комиссий, в том числе в случае отстранения участника аукциона в электронной форме (открытого конкурса) на любом этапе проведения торгов;
- информации о приостановлении, а также возобновлении

определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в части заключения контракта;

- информации о заявках участников определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- идентификационного кода закупки и даты его присвоения.

Еще до введения в действие каталога товаров, работ, услуг, предусмотренной статьей 23 Закона о контрактной системе, в АС «Управление закупками» был реализован аналогичный каталог для заказчиков города Барнаула. Продукция в каталоге систематизирована по кодам Общероссийского классификатора видов экономической деятельности и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОК 034-2014). Такой подход позволил заказчикам города подготовиться и безболезненно перейти к использованию каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В настоящее время в АС «Управление закупками» в качестве заказчиков работают все органы местного самоуправления города Барнаула и муниципальные казенные учреждения. За 2018 год через АС «Управление закупками» поступило 70 % от общего количества заявок на проведение закупочных процедур. Автоматизированные системы «Бюджет» и «Управление закупками» соответствуют требованиям и стандартам в области электронного документооборота. На всех ключевых этапах прохождения информации используются средства электронной подписи, гарантирующие достоверность передаваемой информации, что избавляет от необходимости предоставлять ее на бумажном носителе. Таким образом, документооборот значительно ускоряется, тратится меньше времени на оформление документов, кроме того, минимизируется вероятность потери документа при пересылке. Использо-

Формы ввода для расчета объемов БА Свод объемов БА

Вкл. в б.	Подвид БА	Код методики расчета	Форма	Статус обязательств	Примечание
Да	09.28.00	01.00	Нормативный метод расчета БА	Действующие	

Число записей: 1 Выделено: 0

Данные формы

Код РО	Бюджетная классификация				Объект Закупки		Е.и.м.	Объем БА на 2019 год			
	* Ра/Пр	* ЦСР	* ВР	* Тип с.	* Меро.	Тип		Наименование	Колес.	Нормат.	2019 год
092.009.00.0	01.13	20.М.00.Р4710	242	01.00.00	00.00.04	1.00	Аккумуляторы для источников бесперебойного питания	шт	0,00	0,00	0,00
092.009.00.0	01.13	20.М.00.Р4710	242	01.00.00	00.00.04	1.00	Услуги по передаче неисключительных лицензий	шт	1,00	4 800,00	4 800,00
092.009.00.0	01.13	20.М.00.Р4710	242	01.00.00	00.00.04	1.00	Источники бесперебойного питания	шт	5,00	7 203,52	36 017,60
092.009.00.0	01.13	20.М.00.Р4710	242	01.00.00	00.00.04	1.00	USB Flash накопитель	шт	10,00	459,33	4 593,30
092.009.00.0	01.13	20.М.00.Р4710	242	01.00.00	00.00.04	1.00	Аккумуляторы для источников бесперебойного питания	шт	0,00	0,00	0,00
092.009.00.0	01.13	20.М.00.Р4710	242	01.00.00	00.00.04	1.00	Мышь компьютерная	шт	15,00	247,00	3 705,00
092.009.00.0	01.13	20.М.00.Р4710	242	01.00.00	00.00.04	1.00	Картриджи (приобретение)	шт	0,00	0,00	0,00
092.009.00.0	01.13	20.М.00.Р4710	242	01.00.00	00.00.04	1.00	Аккумуляторы для источников бесперебойного питания	шт	0,00	0,00	0,00
092.009.00.0	01.13	20.М.00.Р4710	242	01.00.00	00.00.04	1.00	Сервер	шт	1,00	2 327 033,00	2 327 033,00
092.009.00.0	01.13	20.М.00.Р4710	242	01.00.00	00.00.04	1.00	Услуги по передаче неисключительных лицензий усл. ед.	ед.	1,00	68 108,30	68 108,30
092.009.00.0	01.13	20.М.00.Р4710	242	01.00.00	00.00.04	1.00	Разработка ПО "Реестр поступлений"	усл. ед.	1,00	0,00	0,00
092.009.00.0	01.13	20.М.00.Р4710	242	01.00.00	00.00.04	1.00	Услуги по информационно-технологическому обеспечению	усл. ед.	12,00	4 766,67	57 200,04
092.009.00.0	01.13	20.М.00.Р4710	242	01.00.00	00.00.04	1.00	Компьютер в составе: системный блок комплектующие	усл. ед.	0,00	0,00	0,00
092.009.00.0	01.13	20.М.00.Р4710	242	01.00.00	00.00.04	1.00	Корректировка	усл. ед.	1,00	97,44	97,44
092.009.00.0	01.13	20.М.00.Р4710	242	01.00.00	00.00.04	1.00	Услуги по передаче неисключительных лицензий усл. ед.	ед.	1,00	34 344,02	34 344,02
092.009.00.0	01.13	20.М.00.Р4710	242	01.00.00	00.00.04	1.00	Услуги по передаче неисключительных лицензий усл. ед.	ед.	2,00	51 333,34	102 666,68
092.009.00.0	01.13	20.М.00.Р4710	242	01.00.00	00.00.04	1.00	Услуги по передаче неисключительных лицензий усл. ед.	ед.	1,00	268 946,67	268 946,67
092.009.00.0	01.13	20.М.00.Р4710	242	01.00.00	00.00.04	1.00	Услуги по передаче неисключительных лицензий усл. ед.	ед.	10,00	45 000,00	450 000,00

Рис. 4. Расчеты потребности на очередной финансовый год и плановый период

вание электронного документооборота также позволяет настроить схему проверки и обработки информации внутри уполномоченного органа и его взаимодействие с муниципальными заказчиками. При этом полная цепочка действий от планирования бюджета до исполнения обязательств хранится в системе и позволяет в любой момент обратиться к необходимому документу с любой стадии процедуры закупки.

При внесении информации в АС «Бюджет» и АС «Управление закупками» в режиме ручного ввода осуществляется автоматический контроль, что позволяет значительно снизить количество технических и логических ошибок, совершаемых заказчиками. АС «Управление закупками» обеспечивает возможность автоматической генерации документов для закупочных процедур: извещений, протоколов, документаций. Специалисты органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков города Барнаула, отмечают высокую эффективность такого технического решения.

Для обеспечения информационно-аналитической поддержки принятия управленческих

решений на всех этапах закупок в АС «Управление закупками» помимо отчетов, определенных нормативными актами в области закупок и статистического наблюдения, предусмотрен конструктор нерегламентированной отчетности. Для конструктора доступны все данные, хранящиеся в системе в упорядоченном виде. Формирование отчетов осуществляется в соответствии с правами доступа пользователей.

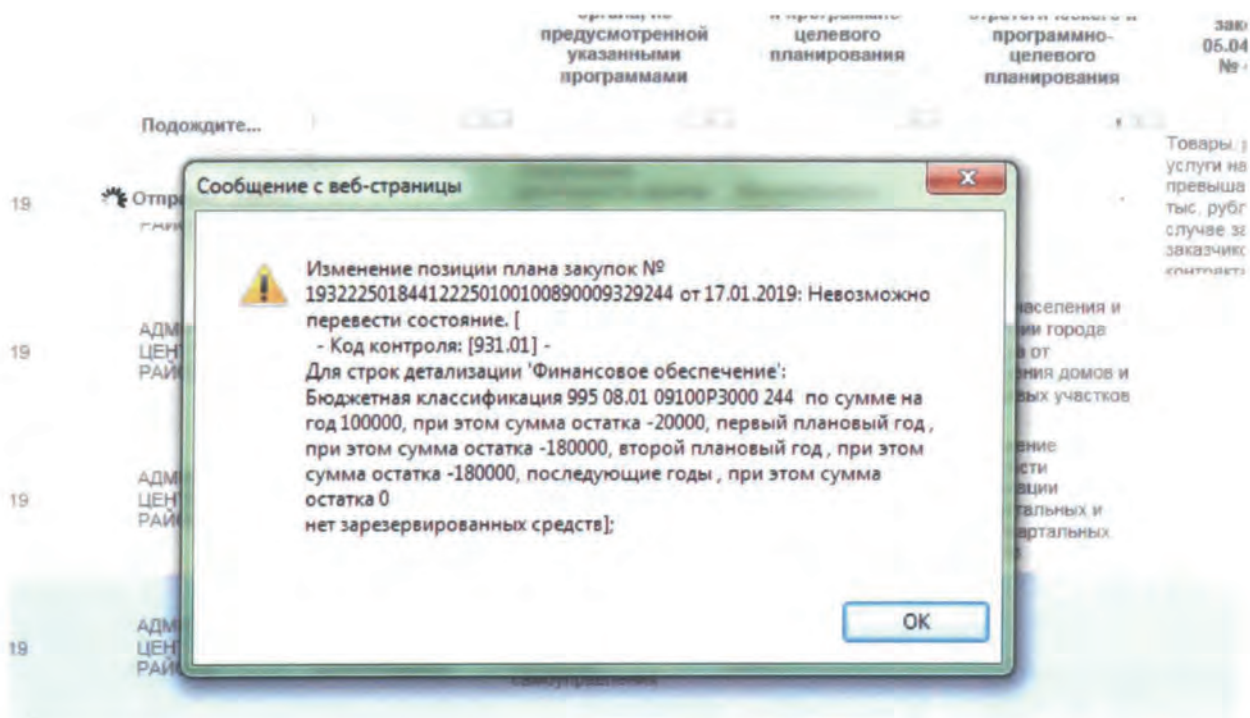
Обмен информацией между АС «Бюджет» и АС «Управление закупками» начинается на стадии планирования бюджета. Еще на этапе подготовки обоснований потребности в бюджетных средствах на очередной финансовый год и плановый период происходит расчет расходов на закупки товаров, работ и услуг. Таким образом, перед принятием бюджета на очередной год финансовые и контрактные службы заказчиков ведут работы по подготовке проектов технических заданий и запросу коммерческих предложений для определения количественных и ценовых показателей расчетов.

В системе планирования бюджета для определения объемов финансирования по мероприятиям муниципальных программ

и непрограммных статей расходов на закупки, указанные показатели заносятся в таблицы нормативно-определения затрат в разрезе основных и дополнительных кодов бюджетной классификации, с указанием кодов расходных обязательств города. В связи с чем соблюдается программный принцип формирования бюджета и, что немаловажно, программный принцип обоснования целей закупок.

Так, в АС «Планирование» формируется первый слой данных, содержащих расчеты потребности ГРБС и ПБС города в ассигнованиях на очередной финансовый год и плановый период.

По завершению этапа бюджетных проектировок финансовый орган доводит до ГРБС и ПБС предельные объемы бюджетных ассигнований. В системе создается второй слой информации, в котором ГРБС и ПБС корректируют свои расчеты с учетом доведенных ограничений. На этом этапе планирования финансовые и контрактные службы уточняют расходы на закупки, изменяя количество товаров, работ и услуг. На основании данных второго слоя информации финансовый орган формирует приложения к решению о бюджете на первое чтение.



Аналогичным образом в АС «Планирование» производятся корректировки расходов и формирование приложений к решению о бюджете на второе чтение, для чего в системе создается третий слой информации. Следует отметить, что каждый новый слой изначально полностью дублирует информацию предыдущего слоя. Это производится автоматически штатными средствами системы. Поэтому ГРБС и ПБС не нужно каждый раз вносить расчеты, достаточно лишь произвести требуемые изменения.

После принятия решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период из АС «Планирование» в систему исполнения бюджета выгружаются проекты бюджетных росписей по лицевым счетам ГРБС и ПБС. Доведение лимитов бюджетных обязательств после принятия решения о бюджете производится через систему исполнения бюджета.

В отчетах и контролях системы исполнения бюджета предусмотрена возможность выделения лимитов бюджетных обязательств, зарезервированных под планы-графики закупок и заключенные контракты, а так же сумм экономии от осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Благодаря автоматическому информационному обмену в системе управления закупками всегда имеется актуальная информация о доступных объемах средств на осуществление закупок. При изменении планов закупок и планов-графиков закупок осуществляется контроль на соответствие выделенным средствам.

По заключенным муниципальными заказчиками контрактам в АС «Бюджет» организована система учета бюджетных обязательств, реализован учет финансирования бюджетного обязательства и учет оплаты по бюджетному обязательству.

Для этого заключенные контракты регистрируются заказчиками в АС «Управление закупками», и информация о них автоматически передается в АС «Бюджет», где каждому контракту присваивается уникальный номер бюджетного обязательства. Аналогично в системе закупок регистрируются и передаются в систему исполнения бюджета первичные документы, подтверждающие факт исполнения обязательств со стороны исполнителей, поставщиков и подрядчиков.

В АС «Бюджет» финансовые службы ГРБС и ПБС на основе по-

ступивших из системы закупок документов исполнения формируют заявки на выделение предельных объемов финансирования для последующей оплаты обязательств. Информация о проведенных через орган Федерального казначейства платежах для оплаты заключенных контрактов загружается в АС «Бюджет», с указанием бюджетной классификации, реквизитов плательщика и получателя, назначения платежа. В АС «Бюджет» ведется учет оплаты бюджетных обязательств, и информация о проведенной оплате автоматически передается в АС «Управление закупками». Контрактная служба заказчика извещается о проведенной оплате и формирует отчет об исполнении контракта.

Использование взаимосвязанных автоматизированных систем бюджетирования и управления закупками в муниципальном округе – городе Барнауле подтвердило свою эффективность и обеспечило ряд преимуществ.

В их числе соблюдение единообразия при толковании и применении законодательства о бюджете и контрактной системе, повышение оперативности в процессе взаимодействия финансового органа, уполномоченного органа, контр-

ольных органов и муниципальных заказчиков при планировании закупок, определении поставщика (подрядчика, исполнителя), исполнении муниципальных контрактов и контрольных функций, а также сокращение временных затрат сотрудников перечисленных структур.

Для органа, уполномоченного на осуществление финансового контроля, был упрощен контроль над исполнением бюджета, начиная с планирования бюджета на последующие периоды и заканчивая исполнением расходных обя-

зательств заказчиков, в том числе обеспечение постановки на учет бюджетных обязательств по контрактам, проведение контроля финансового обеспечения и исполнения контрактов.

Кроме того, тесная интеграция систем дает возможность контроля планирования закупок, определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и исполнения контрактов, а также контроля целевого использования бюджетных средств и средств из внебюджетных источников финансирования.

В результате сократились финансовые нарушения в рамках реализации законодательства в сфере закупок. Муниципальные заказчики были своевременно подготовлены к переходу на осуществление финансового контроля на уровне органа Федерального казначейства. Руководством города поставлена задача по дальнейшему совершенствованию автоматизации бюджетного процесса и закупочной деятельности на основе использования современных информационных технологий.

Коротко

В АЛТАЙСКОМ КРАЕ ОБСУДИЛИ РЕАЛИЗАЦИЮ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «МЕЖДУНАРОДНАЯ КООПЕРАЦИЯ И ЭКСПОРТ»

14 марта состоялось первое заседание экспертно-консультационного совета Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» (МАСС) по приграничному сотрудничеству и внешнеэкономическим связям. В работе приняли участие члены Исполнительного комитета МАСС, представители органов исполнительной власти Алтайского и Красноярского краев, Иркутской, Томской, Кемеровской областей, республик Алтай и Хакасия.

На совещании рассмотрели ход реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в субъектах Российской Федерации – членах МАСС.

В рамках национального проекта предполагается технологическое перевооружение агропромышленного комплекса, создание экспортно ориентированной товаропроводящей инфраструктуры, устранение тарифных и других торговых барьеров для обеспечения доступа продукции агропрома на целевые рынки, введение в эксплуатацию или модернизация пунктов пропуска через границу Российской Федерации, сокращение административных процедур и барьеров в сфере международной торговли, введение системы «единого окна» для взаимодействия участников торговли с органами государственной власти Российской Федерации и другие.

В ряде регионов уже утверждены региональные составляющие национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

Как сообщил заместитель Председателя Правительства Алтайского края, министр экономического развития региона Павел Дитятев, в Алтайском крае разработали четыре региональных проекта: «Промышленный экспорт», «Экспорт АПК», «Экспорт услуг», «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».



Планируется, что реализация региональных проектов позволит Алтайскому краю увеличить в 1,9 раза к уровню 2017 года (до 0,875 миллиарда долларов) объем экспорта конкурентоспособной промышленной продукции, объем экспорта продукции АПК – в 2,7 раза (до 0,5 миллиарда долларов), объем экспорта услуг – до 0,035 миллиарда долларов.

В ходе заседания представители территорий обменялись опытом по разработке региональных проектов, обсудили общие подходы к достижению целевых показателей в рамках реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт», вопросы развития межрегионального и международного сотрудничества, а также рассмотрели и согласовали проектное предложение по межрегиональному проекту программы МАСС «Развитие сибирских экспортно ориентированных трансграничных коридоров».

Фото: Антон Федотов

По материалам официального сайта Алтайского края
<https://www.altairregion22.ru>

РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИК МОНОГОРОДОВ ЧЕРЕЗ ЗАКУПКИ У СМП В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Начиная с 2014 года, комплексное развитие моногородов – одно из важных направлений в политике нашего государства. В Алтайском крае статус моногорода присвоен городам Алейску, Заринску, Новоалтайску, Яровому и поселку городского типа Степное озеро.

Значительной составляющей экономики моногородов являются муниципальные закупки. В 2018 году объем муниципальных закупок моногородов Алтайского края составил около 1,4 млрд рублей, количество закупочных процедур – 795.

Одним из ключевых направлений в развитии моногородов является расширение доступа к закупкам субъектов малого и среднего предпринимательства. Так, в рамках региональной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» к 2020 году доля государственных закупок у СМП должна составить не менее 20%. В 2018 году моногорода Алтайского края уже превысили этот параметр – объем их закупок у субъектов малого предпринимательства составил 698 млн рублей, то есть 46,9%. Поставщиками по государственным и муниципальным контрактам стали более 280 представителей малого бизнеса, что составляет 11 % от общего числа поставщиков СМП в Алтайском крае. Вовлечение малого бизнеса в сферу закупок достигается в том числе за счет специальных бесплатных обучающих мероприятий, позволяющих будущим поставщикам ознакомиться с механизмом участия в закупках, получить необходимые теоретические и практические знания. Подобные мероприятия дают местным предпринимателям возможность начать работу в сфере закупок, найти новых клиентов и расширить рынок сбыта своих товаров и услуг. Такие мероприятия, организованные в Алтайском крае в 2018 году на ежемесячной основе, посетили более 400 представителей субъектов малого предпринимательства.

Другое важное направление – оптимизация бюджетных расходов. Современные электронные площадки позволяют осуществлять прозрачные, открытые, конкурентные закупки, благодаря чему заказчик может получить качественные товары и услуги по адекватной цене. Так, в закупках моногородов Алтайского края за счет использования конкурентных процедур в 2018 году было сэкономлено более 66 млн рублей бюджетных средств. Последние инновационные разработки электронных площадок позволяют оптимизировать не только стадию заключения контракта, но и этапы его исполнения. Сегодня регионам уже доступна система, позволяющая оцифровать и контролировать все этапы исполнения контракта (в том числе исполнения оплат по контрактам), вести единую базу документов исполнения, сократить сроки их согласования (за счет электронного документооборота), обеспечить прозрачный процесс приемки исполнения контрактов, оперативно выявлять и снижать количество нарушений как со стороны исполнителя, так и со стороны заказчика. Все взаимодействия в этой системе осуществляются с помощью электронной подписи, что позволяет вообще не использовать бумажные документы.

Для диверсификации экономик моногородов и обеспечения их устойчивого развития за счет собственного капитала следует активно привлекать к участию в закупках субъектов малого предпринимательства, создавая необходимую образовательную базу, проводя открытые, конкурентные закупки, внедряя новый цифровой функционал, максимально облегчающий все этапы работы. Это позволит создать комфортный для предпринимательства климат и поддержать местных производителей, что положительно скажется на экономике моногородов и всего региона в целом.



СТЕПАНОВ В.В.

*Председатель экспертно-консультационного совета по развитию контрактной системы в сфере закупок МА «Сибирское соглашение»,
Вице-президент общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»*

ЦИФРОВАЯ СТРАТЕГИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДОК



ЛИШЕНКОВ В.Н.

*генеральный директор
торговой электронной
площадки ООО «РТС-тендер»*

Генеральный директор федеральной электронной площадки ООО «РТС-тендер» Владимир ЛИШЕНКОВ о высоком интересе профессионального сообщества к цифровизации экономики, ее преимуществах для участников закупочной сферы деятельности и позициях Алтайского края на рынке госзакупок.

Цифровизация – это процесс замещения устаревших бумажных практик работы с информацией на полностью автоматизированные решения, новая реальность, которая на государственном уровне требует перестройки законодательной базы и существующего подхода к регулированию оборота данных и доступа к ним, а также их защищенности от потенциальных угроз.

Вопросы цифровизации закупочной отрасли в настоящее время широко обсуждаются, и это уже не отдаленное будущее, а наступившее настоящее – последние реформы отрасли, составляющей порядка трети ВВП, касались именно цифровизации. Повышенное внимание регулятора и большой объем законодательных новелл в последние годы объясняются ее стратегическим значением для экономического роста страны. Говоря о новшествах, оказавших наибольшее влияние на сферу закупок, следует отметить две опорные даты:

1 октября 2018 года – окончание отбора площадок для госзакупок и начало функционирования 8 универсальных и 1 специализированного оператора электронной торговой площадки;

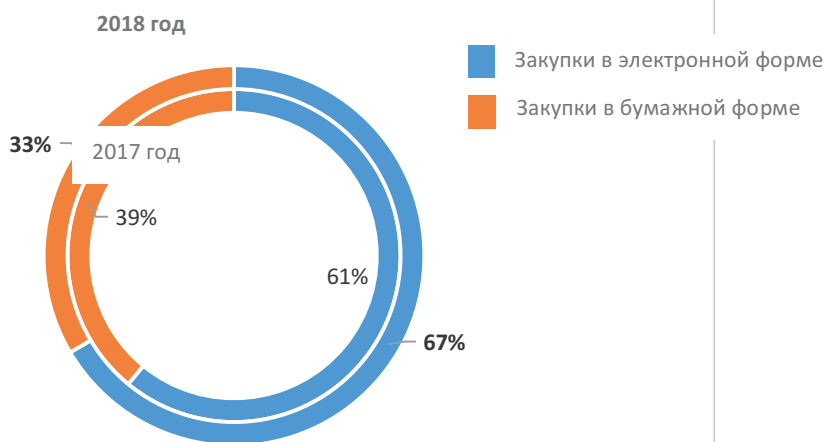
1 января 2019 года – переход возможности проведения всех конкурентных процедур госзакупок в электронной форме в обязанность.

При этом только по итогам 2018 года 70% всех закупочных процедур в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» было

проведено в электронной форме. На площадке РТС-тендер было организовано порядка 580 тысяч аукционов на сумму свыше 1,6 трлн рублей.

Примечательно, что среди федеральных округов лидирующие позиции по количеству электронных аукционов (около 75 % от общего числа), проведенных на РТС-тендер в 2018 году, занимает Сибирский федеральный округ (СФО). Определенный интерес представляет статистика по госзакупкам Алтайского края – 35 тысяч процедур на сумму 68 млрд рублей, что дало прирост по сравнению с 2017 годом +4 % и +10 % соответственно, из них доля процедур в электронной форме составила 67 % (+6 % по сравнению с 2017 годом). В Алтайском крае заметна активная реализация мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства): 39 % по количеству размещенных закупок региона (+6 % по сравнению 2017 годом) пришлось именно на них.

Однако изменения происходят не только в правовом поле, но также иницируются организаторами закупок – электронными площадками, которые активно развиваются под влиянием здоровой конкуренции, предлагая участникам рынка все более технологичные решения, без которых цифровизация невозможна. Участие в закупочной процедуре – трудоемкий процесс, требующий систематического мониторинга обновлений законодательства, неисполнение которого влечет наложение штрафов или отмену процедур. Во избежание этого площадки предлагают сервисы, учи-



Рост доли электронных процедур в госзакупках Алтайского края

тывающие требования регулятора и ключевые потребности заказчиков и поставщиков.

Предлагаемые решения можно объединить в 4 функциональные группы:

- Аналитика больших данных и различные рекомендательные сервисы;
- Сопутствующие финансовые сервисы: тендерное кредитование, банковские гарантии, факторинг онлайн;

- Создание экономики знаний за счет развития компетенций закупочных специалистов, участников закупок, обучение технологичным продуктам;

- Цифровая инфраструктура: продукты, упрощающие этапы закупочного цикла.

Вышеперечисленные сервисы образуют крепкие системы связей между необходимыми действиями участников и существующими решениями для реализации полного цикла закупки, что особенно актуально на сегодняшний день, когда порядка 30% госконтрактов расторгаются, не исполняются в плановые сроки или исполняются с различного рода нарушениями. Кроме того, процедурное упрощение, прозрачность, которую дает цифровизация, стимулирует предпринимателей на более активное ведение своей деятельности, развитие дополнительных бизнес-направлений, поиск новых возможностей сбыта. Вероятно поэтому прошедший в середине февраля Российский инвестиционный



Рост НМЦ электронных процедур для СМП

форум (РИФ-2019) был в значительной степени акцентирован на проблемах развития инвестиционной привлекательности регионов через цифровизацию закупочной сферы. В рамках форума РТС-тендер представила свое решение, обеспечивающее стопроцентную прозрачность и управляемость процессами исполнения госконтрактов и контрактов госкомпаний со стороны заказчиков – модуль исполнения контрактов (МИК), снискавший неподдельный интерес у участников форума. В результате нами было заключено 6 стратегических соглашений с руководителями регионов о внедрении цифровых решений нашей площадки и достигнуты договоренности о подписании еще 25 соглашений о цифровизации в сфере закупок.

Преимущества подобного рода решений обуславливают высокий интерес со стороны участников закупочной деятельности. Это

объясняется, во-первых, такими положительными моментами, как отказ от бумажной формы взаимодействия в результате цифровизации закупочной деятельности, и, как следствие, исключение утери или подделки документов, возможность контроля над всеми процессами в режиме реального времени, снижение трудозатрат и сокращение предпосылок для коррупционных действий.

Во-вторых, электронные сервисы, представленные в закупочной отрасли, снижают трудовые и финансовые издержки: сервисы быстрой проверки ГОСТов, СНИПов

и СанПиНов, автоматизация расчета начальной (максимальной) цены контракта, электронные магазины для закупок малого объема и другие.

В-третьих, перевод данных в цифровой вид ставит вопрос о необходимости их обработки с помощью масштабируемых программных инструментов, хранения и анализа данных, что представляет наибольший интерес для всех сторон закупочной сферы. Колоссальный объем новой информации открывает более полное видение возможностей рынка, позволяет провести поиск корреляций и выделить закономерности, запустить на основе обнаруженных связей процесс машинного обучения на более высоком уровне. Подобная деловая информация служит инструментом повышения конкурентоспособности площадок за счет лучшего понимания потребностей своих целевых аудиторий и проактивного выдвиге-

ния персонифицированных предложений. Так, нашей площадкой реализована рекомендательная система, осуществляющая мониторинг и анализ действий поставщика (от выбора интересующих его процедур до аукционов, в которых он принимал участие и выигрывал) как на ней, так и за ее пределами, одновременно оценивая его реак-

цию на рекомендованные процедуры. В результате выстраивается персональный профиль участника, ему предлагаются потенциально интересующие закупки, что облегчает и ускоряет закупочный процесс для конкретного поставщика.

Очевидно, что электронные площадки сегодня – это значительно больше, чем место встре-

чи заказчиков и поставщиков. Это полноценная организованная среда, обеспечивающая эффективное взаимодействие всех сторон закупочного процесса. Такое расширение зоны полезного действия ЭТП происходит за счет собственного интеллектуального инвестирования в развитие закупочной сферы.

КАК ПОДНЯТЬ ЦЕЛИНУ: Содействие в организации системного развития и внедрения в экономику новых технологий. Региональная составляющая цифровизации хозяйственной жизни



ГРАФЕЕВ В.А.

*заместитель председателя
Совета по развитию
информационных технологий
и цифровой экономики Торгово-
промышленной палаты
Российской Федерации*

Постепенно и неуклонно во все хозяйственные процессы проникают новые цифровые технологии. Большая часть регионов нашей страны начала заниматься отдельными элементами цифровизации еще до утверждения единой государственной программы. Однако, во-первых, цифровизация как таковая не выводит экономику на качественно новый уровень, являясь логическим продолжением информатизации, во-вторых, её темпы катастрофически отстают как от мирового инновационного процесса, так и от федеральных планов трансформации.

ПРОБЛЕМ МНОГО

Большинство экспертов указывают на 4 основных фактора, влияющих на неравномерное развитие цифровизации в регионах.

1. Недостаток квалифицированных кадров и необходимость корректировки образовательных программ. По данным исследования Фонда развития интернет-инициатив (ФРИИ), для того, чтобы доля ИТ-специалистов достигла 4,3 % (уровень развитых стран), необходимо обеспечить дополнительный приток в цифровую экономику двух миллионов ИТ-специалистов.

2. Недостаток финансирования. Для некоторых субъектов РФ не решена проблема дефицита

бюджета. Наибольшие сложности с выделением средств на цифровизацию возникают у регионов, испытывающих нехватку средств на решение текущих экономических задач.

3. Наличие цифрового неравенства. Отсутствие доступа к сети Интернет в отдельных местностях нашей страны ограничивает равенство возможностей получения госуслуг в электронном виде и услуг «умных» городов. До сих пор в отдельных субъектах РФ существует достаточно много проблем с внедрением современных стандартов сотовой связи. Согласно данным рейтинга «Цифровая Россия» по субъектам Российской Федерации за первое полугодие 2018 года, подготовленного Цент-

ром финансовых инноваций и безналичной экономики Московской школы управления «Сколково», только треть базовых станций сотовой связи, поддерживают современный стандарт мобильного интернета 4G и LTE. Внедрение стандарта 5G отложено до 2022 года.

4. Медленное формирование новой регуляторной среды, обеспечивающей благоприятный правовой режим для возникновения и развития цифровых технологий. Этот процесс еще не завершен в большинстве регионов. Существующая нормативно-правовая среда не способствует гибкости регулирования общественных отношений, их готовности к восприятию постоянно меняющегося технологического контекста. Несмотря на системные шаги по улучшению делового климата, в законодательстве остается большое количество пробелов, административных преград, мешающих развитию бизнеса, основанного на использовании информационных технологий, работе с данными. В целом требуется разработка механизма управления изменениями в области регулирования цифровой экономики, позволяющая своевременно адаптировать нормативно-правовое регулирование к задачам цифрового развития.

НО РЕШЕНИЯ ЕСТЬ

Для реализации программы «Цифровая экономика» как на федеральном, так и региональном уровне необходима слаженная координированная работа органов государственной власти, сферы образования, поставщиков ИТ-услуг и реального сектора экономики. Без диалога участников всех вышеперечисленных сфер невозможна эффективная реализация программы.

Эту задачу можно решить путем создания в регионах специальных рабочих групп, комиссий, общественных и отраслевых объединений. Такой объединяющей силой может стать и структура торгово-промышленных палат. Удачным примером может служить созданный в 2003 году комитет Ал-



Алтайский региональный ИТ-Форум 2018

тайской ТПП по информационным технологиям.

Комитет образован по инициативе местных ИТ-компаний. Изначально целью его создания было объединение участников ИТ-рынка и формирование цивилизованных конкурентных отношений. В настоящее время комитет занимает активную общественную позицию, реализует ряд собственных проектов, направленных в том числе на реализацию программы «Цифровая экономика» в регионе.

Одним из таких проектов является Алтайский региональный ИТ-форум, ежегодно организуемый комитетом, начиная с 2008 года. За одиннадцать лет проведения форум стал масштабным мероприятием и главной площадкой региона в сфере ИТ. Основная задача форума – диалог с целью обмена опытом и совместного поиска решений по важным вопросам всех участников ИТ-отрасли: поставщиков и потребителей, бизнеса и власти, ВУЗов и работодателей.

Необходимо отметить помощь в организации и проведении Форума, оказываемую Правительством края, в лице профильного министерства, Ассоциацией поддержки инноваций, вузами края, федеральной Ассоциацией предприятий компьютерных и информационных технологий, Советом ТПП РФ по Цифровой экономике и информа-

ционными технологиям. В результате всесторонней работы по формированию программы форума и подготовке его проведения мероприятие становится действительно актуальным и востребованным.

ИТ-форум 2018, проходивший на 9 разных площадках в течение 3 дней, посетило более 1000 человек. Одной из его главных тем стала реализация программы «Цифровая экономика». Также в рамках мероприятия состоялась презентация и обсуждение проекта одноименной региональной программы

АЛТАЙСКИЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ИТ-ФОРУМ 2018

Другое, не менее важное ежегодное событие в ИТ-сфере региона, – конкурс «Лучшие проекты информатизации на Алтае». Конкурс был инициирован и запущен в работу комитетом по ИТ в 2003 году с целью популяризации и доведения до широкого круга потенциальных потребителей информации о реализованных в крае современных проектах в области информационных технологий.

В конкурсе принимают участие работы студентов, инженеров, ИТ-специалистов и отдельных компаний. Главное требование – проект должен решать конкретную производственную или социальную задачу. В 2015 году конкурс полу-



чил статус краевого. За 15 лет проведения в нем приняли участие 345 проектов, многие из которых нашли свое применение и успешно реализованы. Победители часто защищают свои проекты и на федеральном уровне, занимают призовые места во всероссийских конкурсах.

Также в Алтайском крае на базе Министерства цифрового развития и связи региона созданы рабочие группы по реализации национальной программы «Цифровая экономика», возглавляемые представителями ведущих местных ИТ-компаний.

Сформирован набор кейсов (лучших практик) информатизации, которые размещены на официальном сайте Алтайского регионального ИТ-форума и направлены в АНО «Цифровая экономика».

Министерством подготовлены и направлены для согласования в Минкомсвязь России региональные проекты цифрового развития

экономики Алтайского края по 6 направлениям: «Нормативное регулирование цифровой среды», «Информационная инфраструктура», «Информационная безопасность», «Цифровые технологии», «Цифровое государственное управление», «Кадры для цифровой экономики».

СТРУКТУРА ПРОЕКТА РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «ЦИФРОВОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ»

Один из разделов регионального проекта «Цифровые технологии» посвящен цифровой трансформации сельского хозяйства. Алтайский край стал пилотным регионом в этом направлении. Координатором работы по реализации региональных проектов определено Министерство цифрового развития и связи Алтайского края.

Алтайский край – аграрный регион России, поэтому цифровизация сельского хозяйства, безусловно, имеет для него стратегическое значение.

МОТИВАЦИЯ ЧАСТНОГО БИЗНЕСА – ДРАЙВЕР РАЗВИТИЯ «ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ» В РЕГИОНАХ

Одним из главных драйверов развития «Цифровой экономики» должна стать мотивация частного бизнеса к внедрению инноваций.

В настоящее время далеко не все секторы экономики используют возможности цифровых техноло-

гий в полной мере. В отличие от них банковская сфера традиционно инвестирует значительные суммы в развитие ИТ-сервисов и ИТ-безопасность. Игнорировать эти вопросы в финансовой сфере просто невозможно. По данным профильного подразделения Банка России по борьбе с киберугрозами – ФинЦЕРТ, только в 2017 году от кибератак российская банковская сфера потеряла около 1,15 миллиарда рублей. Однако многие промышленные или сельскохозяйственные организации, особенно региональные, еще очень далеки от так называемой «индустрии 4.0». Зачастую руководители региональных предприятий заняты решением текущих оперативных задач, которые порой сводятся к элементарному выживанию на рынке.

Необходимо проводить информационную работу, рассказывать о возможностях современных технологий, об их экономической эффективности для предприятий. Реальный сектор экономики должен быть заинтересован в переходе на «цифровой этап». Важно проводить работу по поиску и тиражированию успешных примеров внедрения ИТ в базовые отрасли промышленности и сельского хозяйства.

С этой целью в прошлом году в рамках Алтайского ИТ-форума был проведен круглый стол, посвященный теме цифровой трансформации промышленности: «Что такое «цифровое предприятие» и как им стать?». Мероприятие прошло на территории ОАО «Алтайвагон» – одного из крупнейших в России заводов по производству



Умные опоры освещения

Повышение эффективности управления городским уличным освещением



Данные геоаналитики для управления транспортом

Повышение эффективности транспортного моделирования территорий

▶ ПРОБЛЕМНАЯ СИТУАЦИЯ

Ключевая цель агромониторинга – отслеживание изменений и наблюдение за сезонными процессами вегетации, а также фиксирование аномалий и анализ результатов агротехнических мероприятий. При этом специалисты отмечают, что существующие специализированные программные продукты, как правило, рассчитаны сугубо на профессионалов в области обработки геопространственных данных.

Цель - цифровизация работы сеялки для повышения качества сева:

- исключения просевов;
- соблюдения нормы высева;
- контроль работы узлов и агрегатов сеялки в реальном времени.



▶ РЕЗУЛЬТАТЫ ЦИФРОВИЗАЦИИ

- Наша часть в этом проекте в части информатизации - это сбор, передача и обработка телеметрических данных с сеялки. Развитие в том, чтобы расширить количество и удобство использования информации о ходе сева.
- Контролируемые параметры: Норма высева; Работы и состояние агрегатов - дозатора, вентилятора, заглубления орудия, давление в бункере; Засорение семяпровода; Скорость движения; Плотность посева; Уровень посевного материала и удобрений.
- Информация отображается на экране в кабине механизатора и дублируется в режиме реального времени в диспетчерской программе в хозяйстве.
- Система открыта для интеграции.

▶ ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ НАЧАЛА РЕАЛИЗАЦИИ:

Приобретение Системы спутникового мониторинга "АвтоГРАФ" (примерно 20 000 - 30 000 рублей на одну сеялку в зависимости от комплектации), система УСВ (300 000 - 500 000 рублей в зависимости от модели сеялки и количества сошников). Размер затрат на эксплуатацию составляет (ориентировочно): 300 - 500 рублей в месяц за сервисное обслуживание оборудования.

▶ ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ

КФХ Локтионова Петра Викторовича



Дмитрий Червов, начальник отдела реализации Федеральных программ и проектов, Алтайкомсвязь (tchervov@altai.ru)



Алексей Каримов, директор ООО «ИТ-Сервис» karimov@intelnavi.ru

Кейсы лучших практик информатизации Алтайского края <http://itforumaltai.ru>

грузовых железнодорожных вагонов, которое в настоящее время уже активно использует робототехнические комплексы и автоматизированные линии.

В 2019 году комитет АлтТПП запланировал ряд мероприятий, направленных на продвижение идеи цифровой трансформации среди промышленных предприятий. Так в планах комитета – наладить межрегиональный и международный обмен опытом, путем организации посещения алтайскими компаниями передовых цифровых производств.

КАДРЫ

Как было отмечено выше, кадровый вопрос – одна из наиболее острых проблем, требующих решения при переходе на цифровую экономику.

В Алтайском крае уделяется большое внимание работе с образовательными учреждениями и со стороны профильного Министерства и комитета АлтТПП по ИТ.

Так, в числе приоритетных направлений по развитию кадрового ИТ-потенциала в регионе запланированы:

- профессиональная ориентация школьников (организация экскурсий школьников на предприятия ИТ-отрасли, площадки вузов; проведение лекций, мастер-классов, организация показа фильмов, созданных для профориентации школьников);

- развитие среднеспециального образования в области ИТ (содействие Алтайскому госуниверситету по участию в образовательном проекте «Яндекс.Лицей», увеличение набора студентов в вузы на профильные ИТ-специальности и др.);

- развитие института ИТ-стартапов с целью создания новых ИТ-компаний, привлечение новых соискателей в сектор ИТ;

- развитие дополнительного образования информационно-коммуникационной направленности (например, развитие партнерства предприятий ИТ-отрасли и учреждений дополнительного образования детей, реализующих развивающие программы по ИТ, в том числе: совместная разработка, экспертиза и реализация программ, организация и проведение учебных и массовых мероприятий, поддержка участия в соревнованиях и конкурсах;

создание центра развития дополнительного ИТ-образования на базе детского технопарка Алтайского края «Кванториум», всесторонняя поддержка работы этого центра. Реализация на базе Кванториума ИТ-проектов для школьников, подготовка педагогов по актуальным для работодателей аспектам ИТ-образования);

- развитие практико-ориентированной подготовки в системе высшего образования (например, привлечение студентов к созданию студенческих проектных групп, участвующих в реализации реальных ИТ-проектов).

Безусловно, построение цифровой экономики в регионах требует решения множества задач. Не везде и не все к этому процессу готовы финансово, технологически, а иногда и психологически. При этом сегодня без внедрения информационных технологий невозможно прогрессивное развитие ни промышленности, ни сельского хозяйства, ни социальных сфер. Поэтому, способность регионов оперативно включиться в этот процесс во многом определит их дальнейшую динамику развития.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННОЙ ПАЛАТЫ ПО СОДЕЙСТВИЮ РАЗВИТИЮ СИСТЕМЫ БЮДЖЕТНЫХ И КОРПОРАТИВНЫХ ЗАКУПОК В РЕГИОНЕ



ПОНОМАРЕВА Ю.В.

директор Департамента экономического развития Алтайской ТПП, член комиссии по экспертизе и аттестации экспертов ТПП РФ

На протяжении ряда лет Правительство Российской Федерации работает над совершенствованием действующей системы государственных закупок, ее открытостью и эффективностью. Важным этапом стало принятие Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – «закон № 44-ФЗ»). Несмотря на большое количество критики в его адрес нормативный акт внес много изменений в систему государственных закупок. С вступлением этого закона в силу у государства появилась возможность контролировать многие аспекты госзакупок благодаря установлению четких требований к участникам, размещаемой документации, контрактам. Это позволило значительно сократить количество «серых» схем, с помощью которых недобросовестные заказчики пытались установить особые требования к участнику закупки или закупаемым товарам, услугам, а недобросовестные исполнители госконтрактов поставляли товары и оказывали услуги ненадлежащего качества. С принятием закона № 44-ФЗ появились инструменты, позволяющие активно пресекать нечестные действия как со стороны заказчиков, так и со стороны поставщиков. Это использование потенциала ФАС России, а также возможность урегулирования отношений между участниками с помощью привлечения независимых сторонних экспертов.

Введение закона № 44-ФЗ в действие не всеми участниками рынка государственных закупок было принято одинаково. Разумеется, заинтересованные в защите от нерадивых поставщиков заказчики и дорожащие своей репутацией, поставляющие качественные товары фирмы отре-

агировали положительно. Однако нашлись и те, кого категорически не устроили требования нового закона. Речь идет о поставщиках, которые ранее могли свободно поставлять некачественную продукцию, зная, что расторгнуть государственный контракт долго и сложно, а также заказчиках, использующих сферу госзакупок в собственных интересах.

В этой связи особое значение имеет установленный названным законом комплекс мер, обязавший заказчика привлекать независимые экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги. Это было очень правильным шагом, поскольку сразу позволило снять значительный блок вопросов, касающихся неурегулированных отношений между участниками закупок, ведь спектр применения независимых экспертов в рамках государственной закупочной деятельности достаточно широк. Приемка товаров и услуг в рамках госзаказа с привлечением независимых экспертных организаций позволяет проконтролировать качество поставляемых товаров и услуг, а также вскрыть коррупционную составляющую, при ее наличии (обнаружить несоответствие товара требованиям самой организации и требованиям конкурсной документации). Подобные факты, несомненно, бывают



и утаиваются госзаказчиками по договоренности с поставщиками.

Специально подготовленные эксперты могут осуществить приемку поставляемых товаров, оказываемых услуг, и они же в дальнейшем несут ответственность за результат этой экспертизы. Возможность привлечения экспертов для приемки товара есть у любого заказчика. Речь идет не об экспертных организациях-однодневках, в которых могут работать такие же специалисты, как у заказчика (не имеющие специального образования), а о системе экспертных организаций – подразделений торгово-промышленных палат. Опыт работы последних, наличие собственных разработанных стандартов, позволяют качественно, своевременно и объективно оказывать проведение экспертизы соответствия качества товаров и услуг, поставляемых в рамках государственных контрактов.

Можно перечислить множество примеров, когда отсутствие такой экспертизы привело к приёмке товаров и услуг, не соответствующих требованиям стандартов, а также других нормативных документов. Так, в рамках муниципального заказа организация поставляла в больницы Алтайского края хлебобулочные изделия. Проверка качества поставляемой продукции в числе требований контракта указана не была. В итоге поступившие в больницы продукты оказались непригодными для употребления в пищу. Поставщики на обоснованные претензии в свой адрес никак не отреагировали. Только после обращения руководства лечебных учреждений в Алтайскую торгово-промышленную палату (далее – «Алтайская ТПП», «АлтТПП») с просьбой проведения экспертизы качества получаемой по госконтракту продукции и только на основании выданного нашей организацией акта удалось добиться расторжения в судебном порядке указанного контракта. Соответственно, до его расторжения заказчик понес материальные издержки: закупка продукции за

свой счет у других производителей, расходы на проведение экспертизы, судебные издержки. Такая ситуация могла бы не произойти, если бы заказчик изначально указал в заключаемом контракте, что приемка продукции по количеству и качеству осуществляется в присутствии эксперта независимой экспертной организации – Алтайской ТПП.

Многие участники государственных закупок стали пользоваться потенциалом независимых экспертов, благодаря чему смогли урегулировать вопросы, решить которые до вступления в силу закона было практически невозможно. Именно так был расторгнут государственный контракт на поставку учебных пособий и оборудования, предназначенных для школ по причине признания данной продукции частично некачественной. Приемка товаров осуществлялась в присутствии специалистов-экспертов АлтТПП. Большая часть из них полностью соответствовала требованиям, но на одном из последних этапов исполнения контракта часть поставляемых позиций оказалась недоукомплектованной и не соответствовала размерам, заявленным в техническом задании. Поставщик не планировал нарушать условия контракта – для поставки части продукции им была привлечена другая организация, которая не выполнила требования техзадания. По результатам приемки было составлено экспертное заключение, устанавливающее, что большая часть поставленной продукции соответствует условиям контракта, а часть – нет. По результатам приемки эксперт рекомендовал произвести доукомплектование товаров, которые критически не соответствовали техническому заданию, и отказаться от приемки товаров, которые полностью не соответствовали. В результате заказчиком было принято решение о расторжении контракта на последнем этапе, а его цена была уменьшена пропорционально количеству поставленного товара.

Возможность поставки товара с улучшенными характеристиками,

при условии, что эти улучшения подтверждены экспертным заключением, стала еще одним положительным моментом закона о контрактной системе, активно используемой поставщиками в рамках исполнения государственного контракта.

Организации-поставщики стали использовать экспертный потенциал в случае поставки товаров с более качественными или с улучшенными потребительскими свойствами, нежели заявленными в техническом задании к контракту (п. 7 ст. 95 закона № 44-ФЗ). Зачастую заказчики из года в год готовят конкурсную документацию по имеющимся шаблонам, не обращая внимания на то, что товар может быть снят с производства, или завод-производитель изменил технические характеристики конкретной модели товара. В итоге существует вероятность того, что поставщик не сможет исполнить условия государственного контракта, так как перечень указанных заказчиком технических характеристик не сочетается ни в одном из аналогов требуемого товара. Поставщик предоставляет товар, максимально приближенный к требуемому, но не соответствующий полностью. В данном случае без заключения независимой экспертной организации просто не обойтись. Что, в частности, подтверждается практикой АлтТПП.

Так, одна из фирм в соответствии с заключенным контрактом поставила дизельную электростанцию (ДЭС), не соответствующую техническому заданию заказчика. В заключении эксперта было четко отражено, что ДЭС не соответствует требованиям техзадания по некоторым параметрам, но ухудшением работоспособности электростанции эти параметры не являются. Таким образом, станция была работоспособной, кроме того, заявленный поставщиком расход топлива в ДЭС оказался улучшением необходимого показателя. По результатам заключения эксперта заказчик отказался от своих претензий к поставщику, электростанция была принята, условия контракта выполнены.

Еще один подобный пример, когда в учебное заведение поставилось музыкальное и световое оборудование для актового зала, не соответствующее заявленным техническим характеристикам. Оборудование, указанное в контракте, поставить не представлялось возможным по причине его снятия с производства. Прогресс не стоит на месте и любое техническое оборудование с каждым годом все более совершенствуется, однако это не было учтено при составлении конкурсной документации. При поставке товара заказчик не имел возможности самостоятельно определить, являются ли технические характеристики оборудования аналогичными, ухудшенными или улучшенными по сравнению с заявленными в контракте. После заключения эксперта АлтТПП, по результатам которого все отличительные характеристики оказались улучшенными, заказчик подписал акт приемки.

Таким образом, использование экспертного потенциала системы торгово-промышленных палат при исполнении государственных контрактов помогло решить многие противоречия, как в досудебном, так и в судебном порядке.

К сожалению, комплекс мер, касающийся обязательного привлечения экспертных организаций, был отменен достаточно быстро после вступления в силу закона № 44-ФЗ. Конечно, остались добросовестные участники государственных закупок как со стороны заказчиков, так и со стороны поставщиков, продолжившие использовать свое право привлечения независимых экспертов, но нашлись и те, кто оказался рад этой отмене.

В июле 2018 года вновь вносится блок поправок в закон № 44-ФЗ об обязательном привлечении экспертных организаций в случае поставки товара, услуги единственным поставщиком.

Половина проведенных нашей организацией экспертиз (а их было более ста за последующие полгода) показала, что во многих случаях качество товаров или услуг, поставляемых в рамках государст-

венных закупок, не соответствует требованиям, заявленным в конкурсной документации. Это касается не только качества товара в обычном понимании, но и в целом соответствия характеристикам, указанным в техническом задании (спецификации).

К примеру, организация закупает шредер для бумаги с определенными техническими характеристиками по средней рыночной стоимости с максимальными характеристиками, а по факту поставляется шредер с минимальными характеристиками (не уничтожает скрепки, захват количества уничтожаемых листов в два раза меньше и др.). Заказчик предлагает эксперту составить положительное заключение. Однако такое положение дел вряд ли покажется приемлемым сотрудникам организации, которые будут использовать данный аппарат...

И таких примеров немало. Так, в ходе проверки выполнения, в соответствии с представленной сметой, строительных работ по ремонту старого здания, оказывается, что половина из них не удовлетворяет требованиям контракта, и через пару лет необходимость в ремонте возникнет снова. Также имеют место случаи поставки товара бывшего в эксплуатации, техники с внешними и внутренними повреждениями, мебели из материалов самого низкого качества и т.п. Очевидно, что большая часть таких товаров и услуг была принята заказчиком без участия экспертов и по вполне понятным причинам: кому-то представляется слишком сложным расторжение контракта, а кому-то это просто выгодно. Таким образом, можно сделать вывод о том, что участие независимого эксперта при приемке товара, работы, услуги – один из важнейших инстру-

ментов контроля государственных закупок.

При этом следует признать заблуждением рассуждения о том, что проведение независимой экспертизы – это значительная статья расходов, влекущая удорожание государственного контракта и, соответственно, дополнительные бюджетные расходы. Выводы независимой судебной экспертизы о некачественном оборудовании, поставленном в рамках многомиллионного государственного контракта, позволяют сэкономить значительную долю бюджетных средств, при этом стоимость экспертизы никак не зависит от цены контракта. Вознаграждение экспертной организации определяется исходя из количества фактически затраченных эксперточасов, объема проведенного исследования и существа вопросов, поставленных перед экспертом.

К сожалению, с 27 декабря 2018 года в закон № 44-ФЗ вновь внесены изменения об отмене обязательной приемки в присутствии независимых экспертных организаций, что, как показывает практика и отзывы участников закупочной сферы деятельности относительно использования экспертного потенциала, сказывается негативно на развитии цивилизованного рынка государственных закупок.

В заключение хотелось бы особо подчеркнуть, что расходы на оплату труда независимых экспертов несопоставимы с размером бюджетных средств, сэкономленных в результате их работы по недопущению поставок государственным предприятиям и организациям некачественной продукции и взысканию штрафных санкций с недобросовестных поставщиков.

По любым вопросам, касающимся проведения экспертизы в рамках исполнения государственных контрактов, можно обращаться к директору Департамента экономического развития АлтТПП Пономаревой Юлии Владимировне: г. Барнаул, пл. Баварина, 2, 7 этаж, кабинет 704, тел.: 3852 65 37 50, e-mail: uponomareva@alttpp.ru

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ – ЗАЛОГ УСПЕХА РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ, ПОВЫШАЮЩИХ УРОВЕНЬ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

Реалии современного общества определяют необходимость осознания потребностей индивида. Это осознание несет в себе многоаспектное использование данных потребностей, в том числе в рамках получения дополнительного профессионального образования. Понимание потребностей работников организации дает возможность руководителю в современных условиях повышать эффективность деятельности организации за счет многих компонентов, включая повышение квалификации и профессионализм персонала. Сегодня недостаточно иметь представление о целях и мотивах работников, руководителю необходимо уметь сопоставить эти знания с целями, задачами и стратегией развития самой организации. Поэтому период двустороннего взаимодействия работника и организации можно считать эффективным, если удовлетворены потребности обеих сторон.

Принимая во внимание, что работник объективно соотносит свои деловые качества с требованиями организации, что подтверждено его трудоустройством, необходимо содействовать правильному взаимодействию обеих сторон, осуществлять планирование его деловой карьеры.

В настоящее время уровень профессионального развития работников напрямую зависит от перспективности и конкурентоспособности организации. В общем виде планирование деловой карьеры обеспечивает объективное взаимодействие организации и работника, предполагающее продвижение последнего по системе кадрового резерва.

Планирование деловой карьеры обеспечивает сотруднику организации более высокую степень удовлетворения от работы, способствует его

профессиональному росту, увеличению дохода, стимулирует повышение уровня знаний, целенаправленную подготовку к будущей профессиональной деятельности, достижение должностного статуса в организации.

Преимущества, получаемые организацией от планирования деловой карьеры работников, также очевидны. К их числу относятся мотивационная направленность персонала, которая способствует повышению производительности труда, снижению текучести кадров, возможности планирования профессионального развития работников, основанного на персональных интересах, с их последующим продвижением на ключевые должности.

В современных условиях проблема соответствия профессиональных способностей работника критериям и требованиям уровня социально-экономического развития регионов и страны в целом очень зависит от того, как будут выполняться и реализовываться национальные проекты, которые при условии их внедрения в процесс социально-экономического развития, а также перехода на инновационные рельсы модернизации хозяйственной деятельности дают экономический и социальный рост, способствующий повышению качества жизни населения. Подобное включение России в глобальную экономику наряду с дополнительными возможностями для экономики страны влечет еще и высокие требования к результатам трудовой деятельности во избежание нерентабельности и неэффективности производства как на мировых, так и на национальном рынках.

Вопрос профессионализма работников становится все более актуальным и занимает научную элиту во всех областях знаний. Практическая



СТРОИТЕЛЕВА Т.Г.

директор Института дополнительного профессионального образования Алтайского государственного университета, д.э.н., профессор

значимость формирования качества трудового потенциала работника состоит в обеспечении стабильного воспроизводства рабочей силы, поскольку снижение качественных параметров восполнения рабочей силы может повлечь за собой ослабление экономических позиций страны в будущем, причем часто это носит необратимый характер.

В процессе перехода общества на инновационный путь развития основным ресурсом, обеспечивающим поступательный характер данного процесса, становится работник, обладающий соответствующими знаниями, умениями и навыками. В условиях информационного общества Алтайский государственный университет (далее – «АлтГУ») в рамках дополнительного профессионального образования берет на себя большую нагрузку в части обучения работающего населения с целью повышения квалификации и переподготовки персонала. Так, за 2018 год дополнительное профессиональное образование (далее – «ДПО») в АлтГУ ориентированно на развитие конкурентоспособных дополнительных профессиональных программ (далее –

«ДПП»), необходимых для создания системы непрерывного образования. Система ДПО АлтГУ позволяет своевременно совершенствовать квалификацию специалистов и руководителей различных отраслей экономики с учетом региональных потребностей и современных требований.

В течение 2018 отчетного года в АлтГУ, было реализовано 197 образовательных программ.

Структура реализуемых программ:

- программы повышения квалификации – 131;

- программы профессиональной переподготовки – 66, в том числе 6 программ с присвоением дополнительной квалификации.

В системе ДПО прошли обучение 5300 челлвек, из них:

- по программам повышения квалификации – 4308 человек;

- по программам профессиональной переподготовки – 992 человека;

- по программам с присвоением дополнительной квалификации – 88 человек.

В настоящее время программы повышения квалификации имеют наибольший удельный вес как по количеству, так и по численности

слушателей. Следует отметить, что количество программ повышения квалификации и обученных по ним слушателей увеличилось. Также увеличилось количество программ профессиональной переподготовки (более 250 часов) и слушателей по ним.

В современных условиях структура программ повышения квалификации резко меняет свою направленность в сторону увеличения общей трудоемкости – более 72 часов, что дает возможность улучшить качественное содержание программ с четко выраженными компетенциями в соответствии с профессиональными стандартами (рисунок 1).

Структура программ повышения квалификации:

- с нормативной трудоемкостью менее 72 часов – 47 программ;

- с нормативной трудоемкостью 72 часа и более – 84 программы.

Число слушателей, освоивших программы повышения квалификации, составило 4308 человек. Из них:

- по программам повышения квалификации (менее 72 часов) – 798 человек;

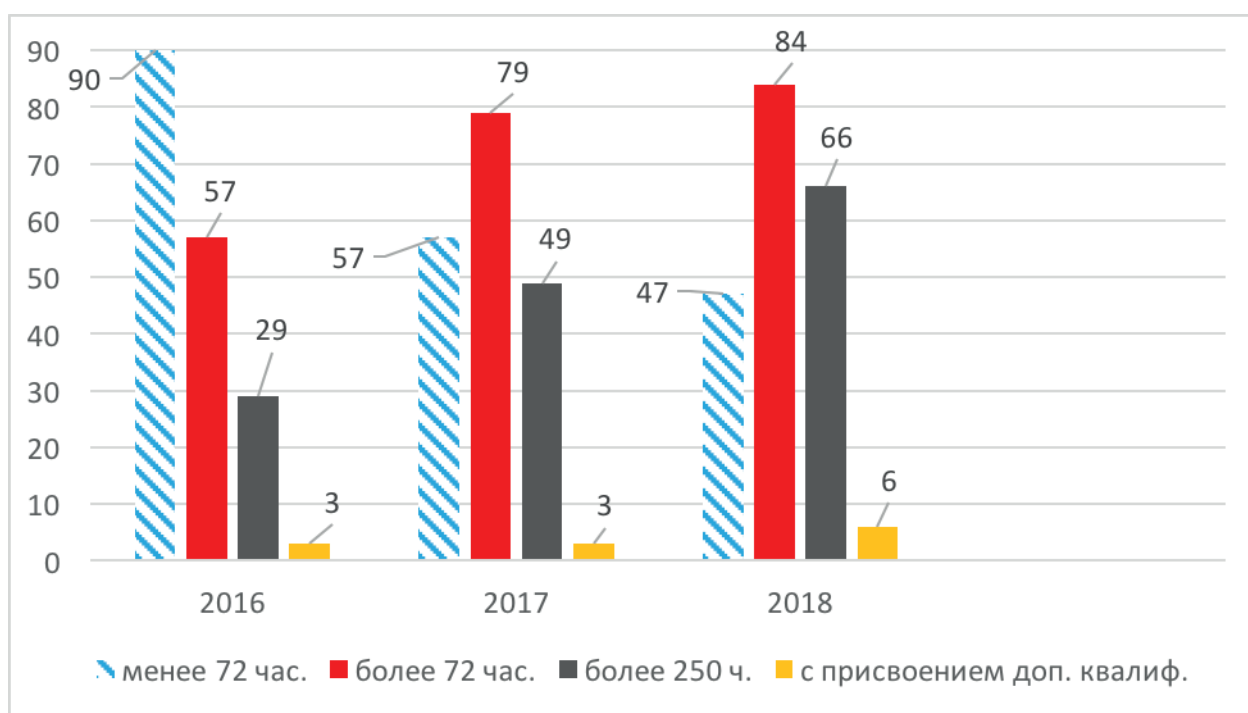


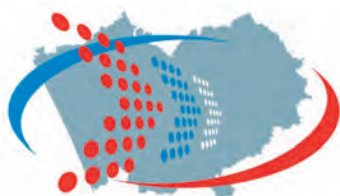
Рис. 1. Динамика реализуемых программ дополнительного профессионального образования в 2016-2018 гг.

- по программам повышения квалификации (72 часа и более) – 3510 человек.

Структура программ профессиональной подготовки:

- Президентская программа подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства;

- Губернаторская программа подготовки профессиональных кадров для сферы малого и среднего предпринимательства Алтайского края (2017–2018 учебный год);



ГУБЕРНАТОРСКАЯ ПРОГРАММА

- программа «Управление в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- программы экономического профиля – 18;

- программы юридического профиля – 1;

- программы психолого-педагогического образования – 24.

Кроме того в АлтГУ было реализовано 54 программы профессиональной переподготовки, число слушателей, завершивших обучение по этим программам, составило 992 человека. В числе прошедших обучение по этим программам:

- лица, замещающие государственные должности и должности государственной гражданской и муниципальной службы – 121 человек;

- педагогические работники – 312 человек;

- юридические и физические лица – 559 человек.

Таким образом, среди программ ДПО доминировали программы с общей трудоемкостью более 72 часов, обучено 3510 человек, что составило 66% от общего числа слушателей.

Среднегодовой приведенный к 1440 часам контингент слушателей,

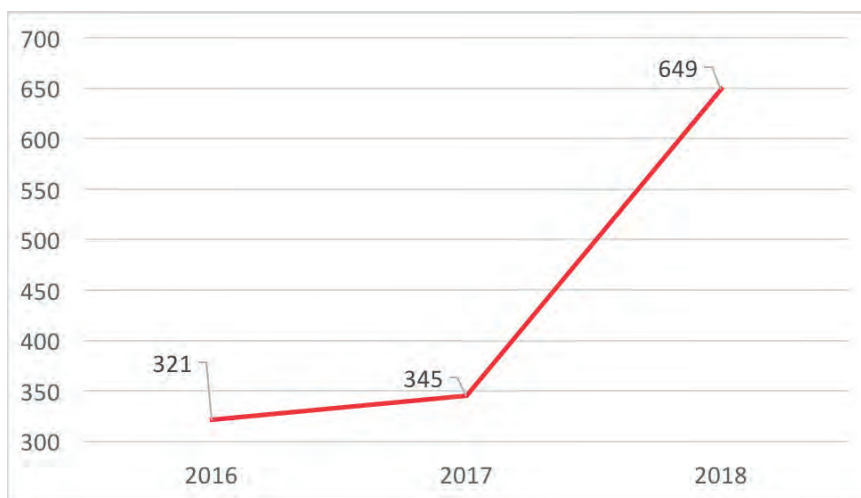


Рис. 2. Динамика среднегодового приведенного к 1440 часам контингента слушателей в 2016-2018 гг.

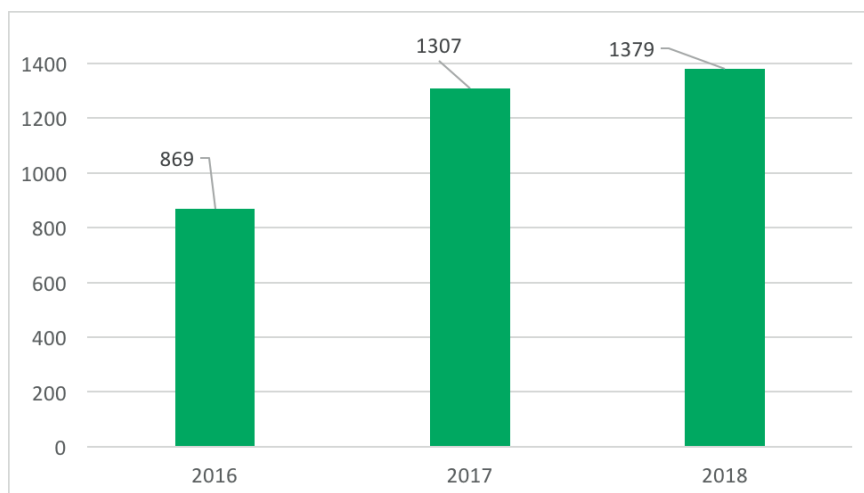


Рис. 3. Динамика слушателей из числа студентов в 2016-2018 гг.

лей, обучаемых по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки по заказу работодателей составил 649 человек. В динамике это выглядит следующим образом (рисунок 2).

Из рисунка 2 видно, что произошел рост среднегодового приведенного к 1440 часам контингента слушателей за счет увеличения программ с общей трудоемкостью более 72 часов и количества слушателей.

В 2018 году Центры дополнительного профессионального образования каждого факультета активно привлекали студентов на программы ДПО (рисунки 3, 4).

Из рисунков 3, 4 видно, что количество слушателей из числа студентов и количество программ ДПО для них растет.

Особой популярностью у студентов пользуются следующие программы профессиональной подготовки:

- Преподаватель (предмета);
- Переводчик в сфере профессиональной коммуникации;
- Управление в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По 69 программам повышения квалификации обучено 1379 человек.

Наиболее востребованными являются следующие программы:

- Управление в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- Международная научно-практическая стажировка по направлению «Юриспруденция»;

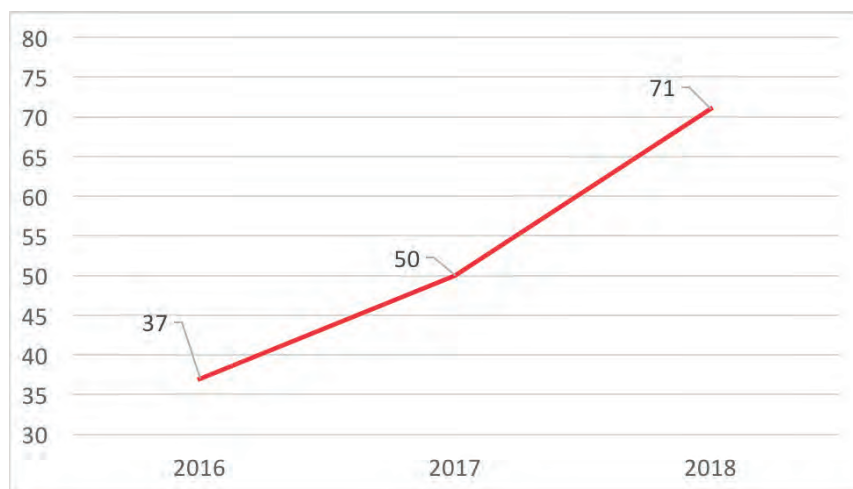


Рис. 4. Динамика количества программ ДПО для слушателей из числа студентов в 2016-2018 гг.

- Менеджмент качества и экологический менеджмент;
- Анализ природных объектов и пищевых продуктов;
- Методология научных исследований в экономике;
- Инструменты и методы бухгалтерского учета;
- Проблемы применения норм гражданского законодательства;
- Медиация. Базовый курс;
- Учетно-аналитические системы и безопасность.

Задачи Института дополнительного образования Алтайского государственного университета на 2019 год поставлены с учетом реализации национальных проектов, в структуре которых рассмотрены разделы «Формирование системы подготовки кадров, направленной на обучение управленческого звена предприятий», «Новые возможности для каждого», «Цифровая образовательная среда». Поставленные задачи направлены на выполнение следующих показателей:

- среднегодовой приведенный к 1440 часам контингент слушателей, обучаемых по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки по заказу работодателей, – 650 единиц;
- численность слушателей, прошедших обучение по программам дополнительного образования университета (продолжительностью не менее 72 часов), в том числе сотрудников СО НКО и социального предпринимательства, – 4000 человек;

- разработка программ ДПО для студентов – 45 единиц;
- количество программ ДПО, всего – 205 единиц;
- количество программ с применением ДОТ – 100 единиц.

Поскольку экономика знаний подразумевает постоянные изменения технологических процессов, содержания деятельности в различных сферах труда, следует обеспечить условия для своевременного повышения квалификации работников. В первую очередь, нужно провести анализ требований к повышению квалификации и переподготовке. Руководителям организации необходимо разработать способы финансирования непрерывного профессионального образования, объединенные с образовательными потребностями отдельных работников, выступающих потребителями услуг непрерывного образования.

Основной оценкой качественного состава работников выступает обеспечение производства кадрами высшей и средней квалификации, в том числе квалифицированными рабочими, у которых есть соответствующее профессиональное образование. На этом базируются ротация кадров и изменение количества безработных.

Сегодня российские организации находятся в условиях жесткой конкуренции и быстро меняющейся рыночной ситуации, поэтому они должны не только кон-

центрировать внимание в сфере производства, но и выработать оптимальную кадровую стратегию, так как именно персонал является ключевым фактором, определяющим успех деятельности любой организации.

Таким образом, современное общество и его социально-экономические условия выявляют эффективные методы своего развития и определяют необходимость их активного использования с обязательным условием результативной жизнедеятельности – двусторонней мотивацией, где основные варианты целей и способов деятельности организации – это:

- предпринимательство (поиск новых рынков и продуктов);
- динамический рост (расширение присутствия на рынке);
- прибыльность (максимизация прибыли за счет снижения затрат, сокращения вложений в развитие производства);
- ликвидация (продажа с целью изменения профиля деятельности или прекращение работы организации).

Практика функционирования современных организаций демонстрирует зависимость стратегических решений по управлению развитием организацией от системы управления персоналом в контексте развития кадровой стратегии, в основе которой лежит получение профессиональных знаний.

**ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ –
ЗАЛОГ УСПЕХА
РЕАЛИЗАЦИИ
НАЦИОНАЛЬНЫХ
ПРОЕКТОВ,
ПОВЫШАЮЩИХ
УРОВЕНЬ КАЧЕСТВА
ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ**

ВИКТОР ТОМЕНКО С УЧАСТНИКАМИ КОНКУРСА «ЛИДЕРЫ РОССИИ» РАБОТАЛ НАД РАЗВИТИЕМ ТУРИСТИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Губернатор Виктор Томенко в рамках конкурса «Лидеры России» в Сочи предложил финалистам выполнить задание, направленное на поиск решений по развитию туристического потенциала Алтайского края.

Глава региона рассказал, что восемь финалистов из разных регионов страны, с которыми он работал как наставник, должны были «предложить, как увеличить количество приезжающих к нам в круглогодичном режиме гостей, в том числе иностранных туристов, для привлечения дополнительной выручки».

По словам Губернатора, все участники «работали творчески, энергично, с огоньком» и, невзирая на жесткие временные рамки, справились с задачей по максимуму, при том, что не имели возможности погружения в реалии Алтайского края.

«Для меня эта работа стала своеобразной фокус-группой, которая позволила выяснить, насколько

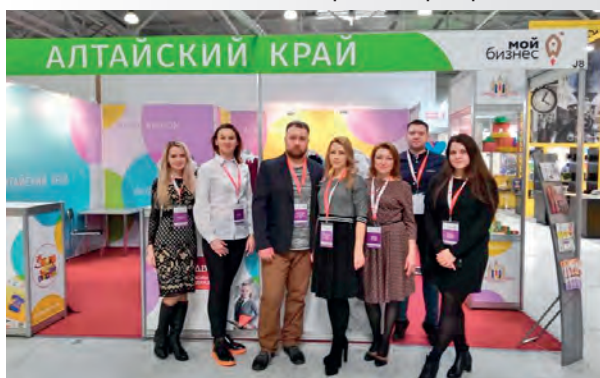


раскрыт наш туристический бренд. Оказалось, что он раскрыт недостаточно. Нас еще мало знают и мало видят. Поэтому нужно больше заниматься продвижением края как туристического региона, места отдыха, лечения, восстановления», – сказал Виктор Томенко.

ДЕТСКИЕ ТОВАРЫ ИЗ АЛТАЙСКОГО КРАЯ СТАЛИ ФАВОРИТАМИ НА МЕЖДУНАРОДНОЙ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ВЫСТАВКЕ

Делегация Алтайского края при поддержке Алтайского фонда развития малого и среднего предпринимательства приняла участие в 13-й международной специализированной выставке товаров для детей Kids Russia, самой перспективной и быстрорастущей в Восточной Европе. Kids Russia ориентирована на производителей и дистрибьюторов. Обеспечивая уникальное сочетание большого ассортимента детских товаров, выставка является идеальной профессиональной платформой для делового сотрудничества компаний и предпринимателей, занятых в отрасли.

Свою продукцию на коллективном стенде Алтайского края представили пять компаний-производителей детских товаров. «Комбриг» (торговая марка «Мягкий нянь») занимается производством детских и сувенирных товаров по уникальной технологии. Губки-игрушки, козырьки для купания, игрушки для развития от «Мягкого няня» не оставили равнодушными как представителей отечественных (дистрибьюторы, работающие



с сетями «Ашан», «Метро», «Лента», «Таргет»), так и зарубежных компаний из Киргизии, Беларуси, Венгрии.

Одежду для детей представляли компании «Мини-Ми» (MilleFaMille) и «Приоритет» (торговая марка «Гудвин»). Компания «Мини-Ми» занимается производством одежды для новорожденных (в том числе маловесных) детей, а также бельевого трикотажа для детей дошкольного и младшего школьного возраста. «Гудвин» – это крупный производитель школьной одежды в Алтайском крае. Алтайскими товарами активно интересовались представители магазинов Москвы и Московской области.

Алтайская «Фабрика детской игрушки» презентовала посетителям продукцию из дерева для детей: игрушки, конструкторы, бизборды, спортивное, игровое и коррекционное оборудование, мебель. Представители торговых сетей центральной части России высоко оценили компактный размер, увлекательные развивающие элементы и то, что продукция разработана с учетом методик раннего развития ребенка.

Представителей иностранных делегаций из Германии, Словакии и Казахстана заинтересовал языковой центр Lucky Land. Компания представила развивающие настольные игры на английском языке Lucky Land Games.

Компании-экспоненты Алтайского края наглядно показали, что рынок производства товаров для детей в регионе активно развивается и при поддержке и инновационном подходе имеет серьезный потенциал для роста, отметили в управлении по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры края

